

自治区2023年度 预算绩效评价报告

项目名称：2023年木垒县民生工业园区基础设施（三期）
建设项目

项目单位：木垒县民生工业园区管理委员会

主管部门：木垒县民生工业园区管理委员会

委托单位：木垒县财政局

评价机构：乌鲁木齐联合智业管理顾问有限公司

二〇二四年六月

目录

一、项目概述	6
（一）项目概述	6
（二）项目实施情况	8
（三）绩效目标	10
二、绩效评价情况	12
（一）评价结论	12
（二）预算执行情况	13
（三）项目绩效情况	13
三、经验、问题和建议	14
（一）主要经验及做法	14
（二）存在问题与不足	16
（二）建议和改进措施	17
项目绩效评价报告	19
一、基本情况	20
（一）项目概况	20
1. 项目背景	20
2. 主要内容	23
3. 资金安排和使用情况	23
4. 项目实施情况	25
（二）绩效目标	28
1. 总体目标	28

2. 阶段性目标	28
二、绩效评价工作开展情况	31
（一）绩效评价目的、对象和范围	31
1. 绩效评价目的	31
2. 绩效评价对象和范围	32
（二）绩效评价原则	33
（三）评价方法及评价标准	34
1. 评价方法	34
2. 评价标准	36
（四）绩效评价指标体系	37
（五）绩效评价工作方案制定过程	41
1. 文件研读	41
2. 前期调研	41
3. 数据采集的方法	41
4. 绩效评价指标体系及绩效评价方案设计.....	42
5. 绩效评价报告撰写与反馈	42
（六）评价组织实施情况	42
1. 项目资料数据采集过程	43
2. 现场访谈	43
3. 资金使用情况检查	44
3. 现场考察和调研	44
4. 公众问卷抽样调查	44
5. 资料数据核实	44
6. 资料整理及综合分析，形成评价结论	45

7. 撰写与复核绩效评价报告	45
8. 出具正式绩效评价报告	45
三、综合评价情况及评价结论	47
（一）项目综合评价情况	47
（二）评分结果	48
四、绩效评价指标分析	50
（一）项目决策情况	51
（二）项目过程情况	58
（三）项目产出情况	62
（四）项目效益情况	67
五、主要经验及做法、存在的问题分析	70
（一）主要经验及做法	70
（二）存在的问题	73
六、建议及改进措施	74
七、其他需要说明的问题	75
八、绩效评价结果应用建议	76
2023年木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目 绩效评价工作方案	78
附件1：绩效评价指标体系及得分情况表	85
附件2. 项目资金绩效评价调研函	101
附件3：基础表	102
基础表3-1：项目管理情况表	102
基础表3-2：绩效相关文件及制度执行情况.....	103
基础表3-3：项目绩效评价资料清单表	105

附件4：木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目相关 负责人访谈报告	108
附件5：现场照片	122
附件6：问卷调查	124
附件7：评价汇总表	130
附件8：第三方机构参与财政重点项目绩效评价工作情况反 馈表	135
附件9：绩效评价方案、绩效评价指标体系、绩效评价报告部 门意见反馈表	136

摘要

财政支出绩效评价是运用客观的指标体系，对公共资金使用效率、效益进行综合分析和评价的制度，是促进政府职能转变、提高资源配置效率、推进政府管理科学化的重要抓手。乌鲁木齐联合智业管理顾问有限公司受木垒县财政局委托，通过数据采集、问卷调查及访谈，对木垒县民生工业园区管理委员会的木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目绩效进行客观评价，通过绩效评价，帮助管理部门明确绩效目标，总结现有的经验做法，并及时发现不足，对以后年度的预算安排、资金下拨和工作开展起指导作用。

本报告旨在对木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目进行第三方重点绩效评价，为项目的进一步改进提供参考。本报告将对项目的目标、进展情况、成果等方面进行评估，并提出相应的建议和改进措施。同时，本报告还将对项目的社会影响、经济效益等方面进行分析和评估，为项目的可持续发展提供参考。

一、项目概述

（一）项目概况

1. 建设项目投向领域：产业园区基础设施。
2. 项目功能定位：项目实施将加快木垒县民生工业园区开发的步伐，为园区的产业建设奠定坚实的基础。
3. 参与主体：木垒县民生工业园区管理委员会。

4. 项目名称：木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目。

5. 项目区位：木垒县民生工业园区。

6. 建设内容：新建供水管网8公里，排水管网6.1公里，供热管网5.3公里，供电10公里，天然气管道20公里，道路15公里，一台电极式锅炉，智慧化云平台及配套附属设施建设等。

7. 建设期限：2年。

8. 运营周期：10年。

9. 项目性质：新建。

10. 项目计划总投资：本项目总金额为11300.00万元，其中申请专项债9000.00万元（其中2023年度申请7000.00万元，2024年度预计申请2000.00万元），财政资金2300.00万元。本项目2023年度安排资金额度为7000.00万元。

11. 项目建设必要性：项目的基础设施建设是重点之一，包括新建和完善道路、供排水管网、供电设施、供热系统、天然气管道以及通信网络等，以满足企业的生产和运营需求。

12. 项目建设意义：在产业发展方面，木垒县民生工业园区将积极引进国内外知名企业和优质项目，形成产业集群，提高产业竞争力。同时，注重培育和扶持本地中小企业，促进本土经济的繁荣。

为了提升园区的管理和服务水平，将建立智慧化的管理平台，实现资源的优化配置和高效利用。此外，还将加强环保设施建设，确保园区的可持续发展。

该项目的实施将带动当地就业，增加税收收入，促进经济结构调整和转型升级，对当地社会经济的发展具有重要意义。

（二）项目实施情况

木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目相关情况如下：

1. 项目立项情况：2022年7月1日，木垒县发展和改革委员会批复了该项目的可行性研究报告（代项目建议书），文号为木发改字[2022]135号。

2. 项目前期手续办理：

2022年10月17日，取得用地预审与选址意见书，文号为用字第652328202200041号。

2022年10月28日，完成项目环境影响登记表备案，备案号为202265232800000286。

3. 项目资金来源：2023年已申请7000.00万元专项债券资金，2024年预计申请2000.00万元专项债券资金。

4. 项目招标采购情况：

第一标段：2023年4月10日，新疆博壹市政工程有限责任公司（联合体成员：中誉设计有限公司）中标该项目第一标段（工程总承包），中标价为3102.50万元。

第二标段：2023年7月9日，新疆双河工程建设有限责任公司（联合体成员：新疆市政建筑设计研究院有限公司）中标该项目第二标段（工程总承包），中标价为4224.60万元。

5. 项目开工时间：第一标段计划开始现场施工日期为2023年4月15日，实际开工时间为2023年4月17日。第二标段计划开始现场施工日期为2023年6月30日，实际开工时间为2023年7月1日。

6. 项目竣工验收情况：截至目前，项目尚未竣工验收。基础设施三期因入住企业供水管线陆续接入市政管线，导致本项目无法进行验收工作，待企业整体管线接入完毕，管线正常运行1周后进行整体验收工作。

根据项目实施单位提供的材料，本项目的实施情况如下：

项目建设内容：本项目计划新建供水管网8公里、排水管网6.1公里、供热管网5.3公里、供电10公里、天然气管道20公里、道路15公里、一台电极式锅炉、智慧化云平台及配套附属设施等。

7. 项目建设进度：本项目计划总工期2年，考虑新疆当地每年11月-4月为休工期。截至2023年12月31日，项目已完成投资7000.00万元，占总投资的61.94%。项目已完成的建设内容如下：

第一标段：新建供水管道DN315管道长1195m, DN225管道长1165米、新建排水管道DN315管道长2235米、新建道路为34354m²、新建供热管网直径426预制直埋保温管499米、直径325预制直埋保温管663米及配套附属设施，其中包括81套常规照明灯。

第二标段：横一路沥青混凝土机动车道17763m²、路灯42套等；纵二路沥青混凝土机动车道19217m²、路灯46套等；电

力工程YJV22-26/35-3X150共计2.8km；YJV22-26/35-3X95共计1.6km；YJV22-26/35-3X240共计1.8km；YJV22-26/35-3X120共计2.3km；YJV22-8.7/15-3×300共计2.7km，检查井共计73座，电力排管共计3690m，给水管道DN315聚乙烯共计6980m，排水管高密度聚乙烯双壁波纹管（HDPE）De315共计437m，泵站一座等其他施工内容。

综上，本项目的实施情况良好，项目建设内容和建设进度符合项目可行性研究报告的要求。项目建设过程中，项目建设单位严格按照国家和地方的相关法律法规和政策要求，组织项目建设和管理，确保项目建设质量和安全。项目建设过程中，项目建设单位积极与相关部门和单位沟通协调，解决项目建设过程中遇到的问题和困难，确保项目建设顺利进行。项目建设过程中，项目建设单位严格按照项目可行性研究报告的要求，组织项目建设和管理，确保项目建设质量和安全。项目建设过程中，项目建设单位积极与相关部门和单位沟通协调，解决项目建设过程中遇到的问题和困难，确保项目建设顺利进行。

（三）绩效目标

1. 总目标

新建供水管网8公里，排水管网6.1公里，供热管网5.3公里，供电10公里，天然气管道20公里，道路15公里，一台电极式锅炉，智慧化云平台及配套附属设施建设等。

2. 年度绩效目标

	木垒县民生工业园区		木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目	
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值（包含数字及文字描述）
	项目产出指标	数量指标	指标 1：支持项目数量	1 个
			指标 2：审计、督查、巡视等指出问题	0 条
			指标 3：新建供水管网（DN200PE 管）	≥ 8km
			指标 4：新建排水管（DN200-DN400 双壁波纹管）	≥ 6.1km
			指标 5：新建供热管网（DN200-DN400 直埋保温管）	≥ 5.3km
			指标 6：新建供电线路	≥ 10km
			指标 7：新建天然气管道（中压管 De62-De90）	≥ 20km
			指标 8：新建道路（①长 9.5 公里、宽 4 米；②长 5.5 公里、宽 12 米）	≥ 15km
			指标 9：购置电极式锅炉	≥ 1 台
			指标 10：智慧化云平台及配套附属设施建设等	≥ 1 项
		质量指标	指标 1：政府债券资金规范管理使用率	100%
			指标 2：工程质量合格率	100%

			指标 3: 债券资金支付至受益对象	100%
		时效指标	指标 1: 债券资金支付率	100%
			指标 2: 按时开工率	100%
		成本指标	指标 1: 项目投资金额	11300 万元
	效益指标	经济效益指标	指标 1: 总产值增速	有效提高
			指标 2: 提高园区服务能力	有效提高
		社会效益指标	指标 1: 业务保障能力	有效提高
		生态效益	指标 1: 资源利用率	100%
		可持续发展效益	指标 1: 促进经济可持续健康发展	长期
	满意度指标	满意度指标	指标 1: 受益人群满意度指标	≥ 95%

二、绩效评价情况

（一）评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目进行了独立客观地评价，最终评分结果为97.99分，评价等级为“优”。

（二）预算执行情况

本项目总金额为11300.00万元，其中申请专项债9000.00万元（其中2023年度申请7000.00万元，2024年度预计申请2000.00万元），财政资金2300.00万元。本项目2023年度安排资金额度为7000.00万元，到位7000万元。截至2023年底，本项目已执行资金共计6999.99万元，执行率为99.99%。

（三）项目绩效情况

1. 社会效益：

改善基础设施：本项目的实施将进一步完善民生工业园区的基础设施，提高园区的承载能力和服务水平，为企业的发展提供更好的条件。

促进就业：项目的建设和运营将创造大量的就业机会，预计可提供约2000个就业岗位，有助于缓解当地的就业压力。

推动经济发展：项目的实施将促进木垒县民生工业园区的发展，吸引更多的企业入驻，推动当地经济的增长。

提高居民生活质量：项目的实施将改善园区的环境质量，提高居民的生活质量。

2. 生态环境效益：

减少污染排放：本项目采用了先进的环保技术和设备，将减少污染物的排放，降低对环境的污染。

节约资源：项目的实施将促进资源的合理利用和节约，提高资源的利用效率。

改善生态环境：项目的实施将改善园区的生态环境，提高生态系统的稳定性和服务功能。

3. 经济效益：

提高企业效益：本项目的实施将提高企业的生产效率和竞争力，降低企业的生产成本，提高企业的经济效益。

增加财政收入：项目的实施将增加当地的财政收入，为当地的经济发展提供资金支持。

促进产业升级：项目的实施将促进木垒县民生工业园区的产业升级，推动当地经济的结构调整和转型升级。

综上所述，本项目的完成情况良好，项目实施后将对社会、生态环境、经济等产生显著的效益。

三、经验、问题和建议

（一）主要经验及做法

在木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目完成后的经验总结中，我们发现明确目标和指标是项目成功的关键因素之一。在项目启动阶段，我们必须明确项目的目标，即我们希望通过该项目实现相应的社会效益。同时，我们还需要制定可衡量的指标，以便能够评估项目的进展和成果。

1. 基础设施定期检查维护

在工业园区基础设施项目的运营和维护阶段，一个重要的做法是进行基础设施的定期检查和维护。这包括定期检查设施的运行情况，维护设备的正常运转，以及及时修复设施

中出现的问题。通过定期检查和维护，可以确保基础设施的正常运行，延长设施的使用寿命，减少突发故障的发生，提高工业园区的整体效率和安全性。定期检查维护还可以帮助项目经理及时发现潜在问题，采取预防性措施，避免未来更大的损失和影响。

2. 定期维护和保养计划

①制定定期维护和保养计划是确保工业园区基础设施长期稳定运行的关键步骤。在项目运营和维护阶段，需要根据设施的类型和特点制定相应的维护计划，以确保设施的正常运行和延长使用寿命。

②保养计划通常包括定期检查设施的各项部件，如管道、电气设备、通风系统等，以及清洁、润滑和更换易损件等工作。定期维护可以及时发现设施的问题并进行修复，避免设备故障对工业园区正常运营造成影响。

③另外，定期维护和保养计划还应考虑设施的使用频率和环境因素，如气候条件、污染物等，以制定更加细致和有效的维护措施。通过定期检查和维护，可以提高设施的可靠性和安全性，确保工业园区基础设施的持续运行和发展。

3. 处理日常问题和改进措施

①建立问题反馈机制：在项目运营和维护阶段，建立一个有效的问题反馈机制非常重要。可以通过设立专门的问题反馈渠道，例如邮箱、电话热线或在线平台，让相关人员能够及时报告和反馈问题。

②分类和优先级：对于收到的问题，需要进行分类和设

定优先级。根据问题的性质和影响程度，将问题分为紧急、重要和一般，然后按照优先级进行处理。

③制定改进措施：针对不同类型的问题，制定相应的改进措施。可以通过召开专门的改进会议，邀请相关人员共同讨论并制定改进计划，确保问题得到有效解决。

④跟踪和评估：在实施改进措施后，需要进行跟踪和评估。可以设立定期的评估机制，对改进效果进行监控和评估，及时调整和优化措施，确保问题得到根本性解决。

⑤持续改进：项目运营和维护阶段是一个持续改进的过程。团队成员应该保持持续学习和改进的态度，不断优化项目运营和维护工作，提高工作效率和质量。

⑥定期总结和分享：定期总结项目运营和维护阶段的工作经验，分享成功的做法和经验教训。通过总结分享，可以不断积累经验，提高团队整体的绩效水平。

（二）存在问题与不足

1. 缺乏项目后期相关管理机制

缺乏管理机制是项目实施过程中存在的一个重要问题。在项目实施过程中，没有建立起有效的管理机制，导致项目的进展和效果无法得到及时的评估和监测。

2. 项目建设进度缓慢

本项目计划总工期2年，考虑新疆当地每年11月-4月为休工期，有近五个月的时间无法施工。项目建设进度缓慢，可能会影响项目的预期效益。

（二）建议和改进措施

1. 完善监督机制

需要建立起一套完善的项目监督机制。首先，可以设立专门的监督部门或机构，负责监督项目的实施情况。这个部门可以由专业的监督人员组成，他们可以通过定期的巡查和检查，对项目的进展和效果进行评估和监测。其次，可以建立起一套完善的监督指标和评估体系，对项目的各个环节和结果进行评估和监测。这样可以及时发现和解决问题，确保项目的质量和效果。

另外，还可以引入第三方评估机构，对项目进行独立的评估和监测。这样可以增加项目的透明度和公正性，提高项目的质量和效果。同时，还可以通过建立项目监督和评估的相关制度和规范，明确责任和义务，加强对项目的监督和管理。

2. 加快项目建设进度

加强项目管理，优化施工方案，合理安排工期，确保项目按时完成。同时，要加强与相关部门的沟通协调，及时解决项目建设过程中遇到的问题。

3. 提高运营管理水平

加强园区管理委员会的建设，提高运营管理能力。同时，要加强与企业的沟通合作，了解企业需求，为企业提供优质的服务。

4. 加强沟通与协调

项目中涉及多个部门和利益相关者，需要加强沟通与协

调，确保各方的需求得到充分的理解和满足。建立定期沟通机制，及时解决项目中的问题和难题，提高项目的整体效率和效果。

5. 加强培训与能力建设

项目参与者需要具备一定的专业知识和技能，因此需要加强培训和能力建设。通过培训和学习，提升项目参与者的专业素养和能力水平，为项目的顺利实施提供有力的支持。

6. 加强数据管理和分析

项目的绩效评价需要依据可靠的数据和信息，因此需要加强数据管理和分析能力。建立完善的数据采集和管理系统，确保数据的准确性和完整性，并通过数据分析，提供科学的依据和参考，为项目的决策和改进提供支持。

7. 重视预算绩效工作

加强宣传动员和教育培训，引导工作人员逐步树立绩效理念，了解掌握绩效管理的基本要求和操作规程，提升绩效管理工作的科学性和规范性。努力提高社会公众对绩效管理的认知度，鼓励社会公众积极参与，主动接受社会监督，努力营造开展政府目标绩效管理工作的浓厚氛围和良好环境。

项目绩效评价报告

为贯彻落实党中央、国务院关于全面推进预算绩效管理工作的要求，为了提升木垒县预算绩效管理水平，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，根据以下文件：《关于贯彻落实《关于做好2019年部门预算项目支出绩效目标管理有关事宜的通知》（新财预〔2018〕139号）》、《木垒县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》、《关于全面贯彻落实<自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见>的通知（新财预〔2018〕151号）》、《关于报送2022年新增地方政府专项债券项目需求的通知》（新财债〔2021〕39号）、《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》的通知（新财预〔2018〕158号）和财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（新财预〔2020〕10号）等文件的规定，乌鲁木齐联合智业管理顾问有限公司受木垒县财政局委托，以第三方绩效评价机构的身份，对木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目进行绩效评价。以上文件为本报告编制过程中的参考文件，对于报告编制过程中的相关技术及政策问题提供了重要的参考和支持。

本公司经过合规性检查、数据采集、访谈、社会调查等必要的评价程序，采用绩效分析和统计方法，在梳理、分析评价数据资料的基础上，形成本次绩效评价报告。

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

（1）国家政策倾斜带来的战略机遇：

中央新疆工作座谈会中指出，要着力推进新疆经济建设，加快经济发展步伐，加快推动资源优势向经济优势转化，扶持优势特色产业发展，加强农业综合生产能力建设，推进科技创新体系建设，发展高新技术产业，发展旅游业，促进区域协调发展，推进基础设施建设，加大中央基建投资对交通基础设施建设支持力度，优先安排便民基础设施项目。今年是西部大开发鼓励类产业税收政策进入第三个十年的第二年。新疆税务部门积极实施新一轮西部大开发政策，按照降低后的政策门槛、拓宽后的鼓励类产业项目范围，聚焦自治区重点发展的“十大产业”，关注56个鼓励类产业项目，为企业减轻税收负担，增加自有资金，增强其发展后劲和市场竞争能力。税收减免等倾斜政策的实施，将进一步加快国内优势企业向新疆集聚，为工业园的建设提供有力支撑。

“十四五”期间，新疆将重点推动石油石化、煤炭煤化工、电力、纺织服装、电子产品、林果、农副产品加工、馕、葡萄酒、旅游等“十大产业”发展。西部地区鼓励类产业企业减按15%税率征收企业所得税的政策，延长至2030年12月31日，同时降低享受政策的门槛，将鼓励类产业项目当年度

主营业务收入占企业收入总额限制比例由70%降至60%。

自治区工信厅牵头自治区多部门制定了《关于支持实体经济发展减税降费若干政策举措》。举措涉及用好税收优惠政策、降低企业用工成本、加强企业用电保障、降低企业运输成本、降低企业融资成本等五个方面13条具体举措，进一步加大对实体经济的支持力度，切实减轻中小企业税费负担，激发市场主体活力。

（2）新疆发展规划的要求与支撑：

《新疆维吾尔自治区城镇体系规划（2012-2030）》已审批通过。规划预测2030年全区城镇化水平达到66%-68%，并确定了“一圈、多群、三轴、一带”的城镇空间总体结构，木垒位于天山北坡经济带边缘，具有很好的区位优势。《昌吉自治州主体功能区规划（2013-2030）》中定位木垒为点状开发城镇丝绸之路经济带上升为国家战略。“丝绸之路经济带”上升为国家战略，通过沿线各国的合作，打通从太平洋到大西洋、印度洋的运输大通道，并形成连接亚欧大陆的交通运输网络，有效提升中国与中亚、西亚、南亚及欧洲各国之间的经济合作。丝绸之路经济带的发展将使新疆的国内外联系显著增强。

（3）新疆维吾尔自治区对民生工业园的政策及发展

为贯彻落实自治区党委、人民政府关于推动民生工作的战略部署，充分发挥工业在促进就业、提高居民收入、优化产业结构等方面的积极作用，提升工业惠民水平，自治区将对主导产业在县（市）域或乡镇范围内具有明显的产业集中

度、就业容量大、见效快、资源消耗和污染水平较低的劳动密集型产业，以及具有地域文化、民俗特色的传统工业和林果深加工产业，要求建立的民生工业园原则需要吸纳和直接带动的从业人员不低于1000人，销售收入不低于2000万元。制定示范基地评审标准和发展规划，率先建立8至10个民生工业示范基地。采用扶持、改造、创新等方式，打造区域特色产业和品牌。建设一批上下游结合、相关产业配套、产业链较为完整的民生产业示范基地或产业园区，充分发挥民生工业对拉动就业。

中央全面深化改革委员会第十四次会议审议通过了《关于深化新一代信息技术与制造业融合发展的指导意见》。会议强调，加快推进新一代信息技术和制造业融合发展，要顺应新一轮科技革命和产业变革趋势，以供给侧结构性改革为主线，以智能制造为主攻方向，加快工业互联网创新发展，加快制造业生产方式和企业形态根本性变革，夯实融合发展的基础支撑，健全法律法规，提升制造业数字化、网络化、智能化发展水平。

党的十九大报告中指出，要建设现代化经济体系，深化供给侧结构性改革，加快建设制造强区，加快发展先进制造业，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合。习近平总书记在第三次新疆工作座谈会上强调，“要推动工业强基增效和转型升级，培育壮大新疆特色优势产业，带动当地群众增收致富。”我区全面贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，大力推动战略性新兴产业发展，持续赋能新疆制

制造业高质量发展。统筹规划，战略先行，自治区先后出台了《关于深化“互联网+先进制造业”发展工业互联网的实施方案》《关于大力发展数字经济推动经济高质量发展的意见》《关于深化新一代信息技术与制造业融合发展实施方案》等政策文件，促进制造业转型升级顶层设计，明确制造业数字化、网络化、智能化发展各项目标任务。

2. 主要内容

在木垒县民生工业园区新建供水管网8公里，排水管网6.1公里，供热管网5.3公里，供电10公里，天然气管道20公里，道路15公里，一台电极式锅炉，智慧化云平台及配套附属设施建设等，建设期2年。

3. 资金安排和使用情况

（1）资金安排

木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目总投资11300.00万元。其中：申请政府专项债券资金9000.00万元（2023年已申请7000.00万元；2024年计划申请2000.00万元），地方财政配套资金2300.00万元。本项目2023年项目总额为7000.00万元，其中第一标段3000.00万元，第二标段4000.00万元。

（2）资金使用情况

依据调研，木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目总预算7000.00万元。项目分为两个标段，第一标段由新

疆博壹市政工程有限公司中标，中标金额为3102.5万元。实际支付金额共计2999.99万元。第二标段由新疆双河工程建设有限责任公司中标，中标金额为4224.6万元。实际支付金额共计4000.00万元。截止2023年12月31日，本项目共支付资金6999.99万元。

具体内容见下表：

表1-1木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目项目资金执行情况

木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目			
第一标段（新疆博壹市政工程有限 责任公司）		第二标段（新疆双河工程建设有限 责任公司）	
支付时间	支付金额	支付时间	支付金额
2023年4月18日	930.75万元	2023年7月28日	1200万元
2023年5月12日	600万元	2023年10月26日	1200万元
2023年5月24日	500万元	2023年12月13日	1200万元
2023年7月19日	369.24万元	2023年12月25日	400万元
2023年8月25日	600万元	第二标段合计4000万元	
第一标段合计2999.99万元			
本项目合计支付：6999.99万元			

（3）资金拨付流程

根据调研，本项目资金来源为政府专项债券资金。具体资金拨付流程为：项目施工单位根据工程实施进度向监理单位提出工程款支付申请书，待监理审核通过出具工程款支付证书，木垒县民生工业园区管理委员会向木垒县财政局递交

资金拨付申请报告，经分管领导审定、财务分管领导提出意见后，按财务程序履行办理项目款支付手续。

4. 项目实施情况

2022年：木垒县民生工业园区管理委员会委托木垒县启辰工程项目管理有限公司编制木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目的可行性研究报告。

2022年7月1日：木垒县民生工业园区管理委员会向木垒县发展和改革委员会申请了《关于对木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的请示》（木民管委{2022}30号）。

2022年7月1日：木垒县发展和改革委员会下达了《关于对木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（木发改字{2022}135号）。

2022年10月21日：木垒县民生工业园区管理委员会出具了本项目的实施方案。

2023年2月：木垒县民生工业园区管理委员会委托新疆金土地评估咨询有限公司进行土地勘测以及定界，并出具了相关报告。

2023年3月12日：木垒县民生工业园区管理委员会向木垒县发展和改革委员会申请了《关于对木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目初步设计的请示》（木民管委{2023}14号）。

2023年3月13日：木垒县发展和改革委员会下达了《关于

对木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目初步设计的批复》（木发改字{2023}37号）。

2023年4月10日：木垒县民生工业园区管理委员会委托新疆建鹏伟业工程管理服务服务有限公司，组织对木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目第一标段的设计及施工进行公开招标，中标施工单位为新疆博壹市政工程有限责任公司，中标总价格为2722.90万元；中标设计单位中誉设计公司，中标价格为107.1万元。

2023年4月13日：木垒县民生工业园区管理委员会与新疆博壹市政工程有限责任公司签订木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目第一标段施工合同，合同中规定开工时间为2023年4月15日，竣工时间为2023年8月12日。

施工合同中，第一标段建设内容如下：新建供水管道DN315管道长1195m, DN225管道长1165米、新建排水管道DN315管道长2235米、新建道路为34354m²、新建供热管网直径426预制直埋保温管499米、直径325预制直埋保温管663米及配套附属设施，其中包括81套常规照明灯。

2023年4月17日：由新疆德厚工程咨询管理有限责任公司（监理公司）签发开工令，指示木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目第一标段开工，施工单位进场开工。

2023年4月20日：木垒县民生工业园区管理委员会委托北京建友工程造价咨询有限公司新疆分公司对木垒县民生工业园区基础设施（三期）段建设项目的第一标段进行跟踪审计，开展项目全过程跟踪审计工作。

2023年7月9日：木垒县民生工业园区管理委员会委托新疆建鹏伟业工程管理服务服务有限公司，组织对木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目第二标段设计及施工进行公开招标，最终中标施工单位为新疆双河工程建设有限责任公司，中标价为3443.73万元；中标设计单位为新疆市政建筑设计研究院有限公司，中标价格为110万元。

2023年7月：木垒县民生工业园区管理委员会与新疆双河工程建设有限责任公司以及新疆市政建筑设计研究院有限公司签订木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目第二标段合同，其中规定开工时间为2023年6月30日，竣工时间为2023年10月27日。

2023年7月：木垒哈萨克自治县民生工业园区管理委员会与北京建友工程造价咨询有限公司新疆分公司签订了木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目第二标段的工程造价咨询合同，开展项目全过程跟踪审计工作。

其中合同规定第一标段建设内容如下：新建供水管道DN315管道长1195m, DN225管道长1165米、新建排水管道DN315管道长2235米、新建道路为34354m²、新建供热管网直径426预制直埋保温管499米、直径325预制直埋保温管663米及配套附属设施，其中包括81套常规照明灯。

2023年8月：根据新疆博壹市政工程有限公司出具的工程进度情况表，表中明确已完成第一标段总工程100%，工程进度情况表由施工单位、监理单位以及建设单位盖章确认。

2023年10月21日：根据新疆双河工程建设有限责任公司出具的工程进度情况表，表中明确已完成第二标段总工程100%，工程进度情况表由施工单位、监理单位以及建设单位盖章确认。

本项目基础设施三期由于入住企业供水管线陆续接入市政管线，导致无法进行验收工作，待企业整体管线接入完毕，管线正常运行1周后进行整体验收工作。

（二）绩效目标

1. 总体目标

在木垒县民生工业园区新建供水管网8公里，排水管网6.1公里，供热管网5.3公里，供电10公里，天然气管道20公里，道路15公里，一台电极式锅炉，智慧化云平台及配套附属设施建设等。

2. 阶段性目标

政府债券项目绩效目标申报表	
（2023 年度）	
项目名称	木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目
项目单位	木垒县民生工业园区管理委员会
项目资金（万元）	项目总投资：11300.00
	年度计划投资：7000.00
	其中：财政拨款：2300.00
	债券资金：9000.00（2023 年申请 7000.00 万元）

			其他资金:	
项目 目 标	项目总体目标		年度目标	
	目标 1: 新建供水管网 8 公里; 目标 2: 新建排水管网 6.1 公里; 目标 3: 新建供热管网 5.3 公里; 目标 4: 新建供电 10 公里; 目标 5: 新建天然气管道 20 公里; 目标 6: 新建道路 15 公里; 目标 7: 购置一台电极式锅炉; 目标 8: 智慧化云平台及配套附属设施建设等。		第一标段: 新建供水管道 DN315 管道长 1195m, DN225 管道长 1165 米、新建排水管道 DN315 管道长 2235 米、新建道路为 34354m ² 、新建供热管网直径 426 预制直埋保温管 499 米、直径 325 预制直埋保温管 663 米及配套附属设施。第二标段: 横一路沥青混凝土机动车道 17763m ² 、路灯 42 套、绿化灌溉等; 纵二路沥青混凝土机动车道 19217m ² 、路灯 46 套、绿化灌溉等; 电力工程 YJV22-26/35-3X150 共计 2.8km; YJV22-26/35-3X95 共计 1.6km; YJV22-26/35-3X240 共计 1.8km; YJV22-26/35-3X120 共计 2.3km; YJV22-8.7/15-3×300 共计 2.7km, 检查井共计 73 座, 电力排管共计 3690m, 给水管道 DN315 聚乙烯共计 6980m, 排水管高密度聚乙烯双壁波纹管 (HDPE) De315 共计 437m, 泵站一座, X197 县道绿化灌溉等其他施工内容。	
绩效 指 标	一级指 标	二级指标	三级指标	指标值 (包含数字及文字描述)
	项目产出指标	数量指标	指标 1: 支持项目数量	1 个
			指标 2: 审计、督查、巡视等指出问题	0 条
			指标 3: 新建供水管网 (DN200PE 管)	≥ 8km
			指标 4: 新建排水管 (DN200-DN400 双壁波纹管)	≥ 6.1km
			指标 5: 新建供热管网 (DN200-DN400 直埋保温管)	≥ 5.3km
			指标 6: 新建供电线路	≥ 10km

			指标 7: 新建天然气管道（中压管 De62-De90）	≥ 20km
			指标 8: 新建道路（①长 9.5 公里、宽 4 米；②长 5.5 公里、宽 12 米）	≥ 15km
			指标 9: 购置电极式锅炉	≥ 1 台
			指标 10: 智慧化云平台及配套附属设施建设等	≥ 1 项
		质量指标	指标 1: 政府债券资金规范管理使用率	100%
			指标 2: 工程质量合格率	100%
			指标 3: 债券资金支付至受益对象	100%
		时效指标	指标 1: 债券资金支付率	100%
			指标 2: 按时开工率	100%
		成本指标	指标 1: 项目投资金额	11300 万元
	效益指标	经济效益指标	指标 1: 总产值增速	有效提高
			指标 2: 提高园区服务能力	有效提高
		社会效益指标	指标 1: 业务保障能力	有效提高
		生态效益	指标 1: 资源利用率	100%
		可持续发展效益	指标 1: 促进经济可持续健康发展	长期
	满意度指标	满意度指标	指标 1: 受益人群满意度指标	≥ 95%

①促进经济发展：项目建成后，不仅有利于工业园区内各企业的生产，促进了经济发展。

②提供就业机会：又可以为当地普通劳动者提供大量的就业机会，缩小当地居民间的贫富差距，对社会公平具有积极的促进作用。

③加快园区开发步伐：本项目的建设能够加快木垒县民生工业园区开发步伐，培育壮大园区的产业。

④解决基础设施问题：本项目的建设解决了木垒县民生工业园区基础设施问题，对木垒县及其周边区域社会经济的发展具有十分重要的意义。

⑤得到各方支持：本项目是政府形象工程、企业实力工程、人民群众的实惠工程，所以各利益团体对项目的建设均持积极拥护和赞成态度。电力、供水、通信等相关部门都积极支持和配合项目建设。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 绩效评价目的

规范预算绩效管理、提高资金使用效率。运用科学、规范的绩效评价方法，收集项目资金相关数据和绩效信息并进行汇总分析，通过项目绩效评价，加强财政支出项目的资金管理，提高财政资金使用合理性和有效性，促进预算管理不断完善，并优化木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目工作程序、提高项目管理效率，从而大大提高项目的工

作成效，加快绩效目标的实现。

通过对项目财政资金投入和执行情况评价，进一步剖析财政资金使用的安全性和规范性，资金使用的效率和效益，财务制度是否健全，财务手续和流程是否完善，执行是否严格，以规范预算管理，提高资金使用效率。

将绩效评价结果与项目预算挂钩，为指导预算编制、申报绩效目标，改进项目资金管理和年度专项资金分配提供重要决策依据，进一步规范财政资金管理，强化财政支出绩效理念，加强部门责任意识，切实提高专项资金的使用效益及配置效率，实现财政资源配置效益与效率最大化。

本报告旨在对木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目的第三方重点项目进行评价，为项目的进一步改进提供参考。本报告将对项目的目标、进展情况、成果等方面进行评估，并提出相应的建议和改进措施。同时，本报告还将对项目的社会影响、经济效益等方面进行分析和评估，为项目的可持续发展提供参考。

2. 绩效评价对象和范围

本报告主要评价对象为木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目。主要对木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目的实施、产出、效益、管理、影响力和能力建设等给出一个全方位评价，给出一个科学、公正的评价结果，促进木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目运营规范性，进一步加强和规范项目工作，提升周边企业与居民的

获得感和幸福感，促进社会经济的发展和进步。

评价范围主要包括以下六个方面：决策情况、资金管理和使用情况、相关管理制度办法的健全性及执行情况、实现的产出情况、取得的效益情况、其他相关内容。主要调查村民满意度、分析项目的优势，以及对草原生态建设做出的贡献和形成的影响力，分析项目运行存在的问题或不足之处，并提出合理化建议和改进方案，为今后相关各方面实施类似项目及长效管理提供借鉴与参考。

（二）绩效评价原则

绩效评价应当遵循以下基本原则：

（1）科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

（2）统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。

（3）激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

（4）公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

根据以上原则，绩效评价应遵循如下要求：

（1）与评价对象密切相关，全面反映项目决策、项目和

资金管理、产出和效益；优先选取最具代表性、最能直接反映产出和效益的核心指标，精简实用；指标内涵应当明确、具体、可衡量，数据及佐证资料应当可采集、可获得；同类项目绩效评价指标和标准应具有一致性，便于评价结果相互比较。

（2）在数据采集时，采取客观数据，主管部门审查、社会中介组织复查，与问卷调查相结合的形式，以保证各项指标的真实性。

（3）保证评价结果的真实性、公正性，提高评价报告的公信力。

（4）绩效评价报告应当简明扼要，除了对绩效评价的过程、结果描述外，还应总结经验，指出问题，并就共性问题提出可操作性改进建议。

（三）评价方法及评价标准

1. 评价方法

本次绩效评价采用的方法主要包括比较法、因素分析法、公众评判法、抽样复核法等。

本项目财政支出绩效评价指标体系根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，参照关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（新财预〔2020〕10号）的指标设置，由项目组按照逻辑分析法独立研制科学的指标体系。包括项目决策、项目过程、项目产出、项目绩效四类指标，主要围绕资金使用、项目管理、资源配置等方面，客观分析项目的

产出和效果，从而考察项目预算定额标准的合理性，进而提出完善意见。整个评价框架体现从投入、过程到产出、效果和满意度绩效逻辑路径。

指标体系包括综合评价表和基础表两部分，综合评价表是评价的依据，基础表是支持评价的基础数据，由被评价单位负责填报。指标体系为评分所用，需要基础表和访谈的支持。综合评价表中各指标的权重由本项目绩效评价组根据绩效评价原理和评价需求，在调研基础上依据指标的重要性制定形成，并经完善后确定。具体评价方法如下：

（1）比较法，我们通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、综合分析绩效目标实现程度，对项目最终验收情况和年度绩效目标对比，资金执行情况等相关因素进行比较。

（2）因素分析法，我们通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，计算投入产出比的方法。通过对项目的验收合格情况、项目产出数量、成本控制、采购合同和服务合同等相关资料的收集和审核，综合分析各因素对绩效目标实现的影响。

（3）公众评判法，我们通过公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。对项目支出绩效评价满意度调查采取随机抽样法，对群众进行随机发放问卷，确保样本的随机性与准确性。并针对群众的满意程度设立问题，并根据相关问题在问卷总数所占比进行具体评价。

（4）抽样复核法，对采集的数据信息，根据简单随机抽样的方法，按照不低于20%的比例进行抽样复核。

2. 评价标准

评价标准主要包括：计划标准、行业标准、历史标准、其他经财政部门确认的标准。本次评价主要是参照计划标准和历史标准制定，对于已经制定计划目标的指标，则直接用实际情况与计划情况相比较进行评价。对于没有制定计划目标的指标，则参照历史标准进行评价。

财政支出绩效评价指标包括两大类，一类是定量指标，一类是定性指标。本次绩效评价采用“定量的指标体系的打分评价”+“定性的调查信息的归纳和提炼”，两种方式互相补充以构成对本次项目的完整评价。

定量指标包括被广泛应用于综合性绩效评价及公共支出项目绩效评价的指标；确定具体评价对象后，通过了解、收集相关资料、信息，结合评价对象不同特点和财政支出具体设定目标来设置特定的指标。定量指标得分按照以下方法评定：与年初指标值相比，完成指标值的，计该指标所赋全部分值；对完成值高于指标值较多的，要分析原因，如果是由于年初指标值设定明显偏低造成的，要按照偏离度适度调减分值；未完成指标值的，按照完成值与指标值的比例记分。

定性指标无法通过数量计算分析评价内容，而采取对评价对象进行客观描述和分析来反映评价结果的指标。一是专家经验判断，专家凭借自己的经验，综合当时的政治经济发展形势，以及以往年份同类项目、单位或部门使用同类资金所产生的经济效益和社会效益，并结合一定的经验，对该项财政资金的支出绩效做出经验判断；二是问卷测试，对于一

些涉及公众满意度，应达到的支出目标等指标，通过公众评判的方式鉴定定性标准。

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）的规定，绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，具体分值和等级可根据不同评价内容设定。总分设置为100分，等级划分为四档：90（含）-100分为“优”、80（含）-90分为“良”、60（含）-80分为“中”、60分以下为“差”。

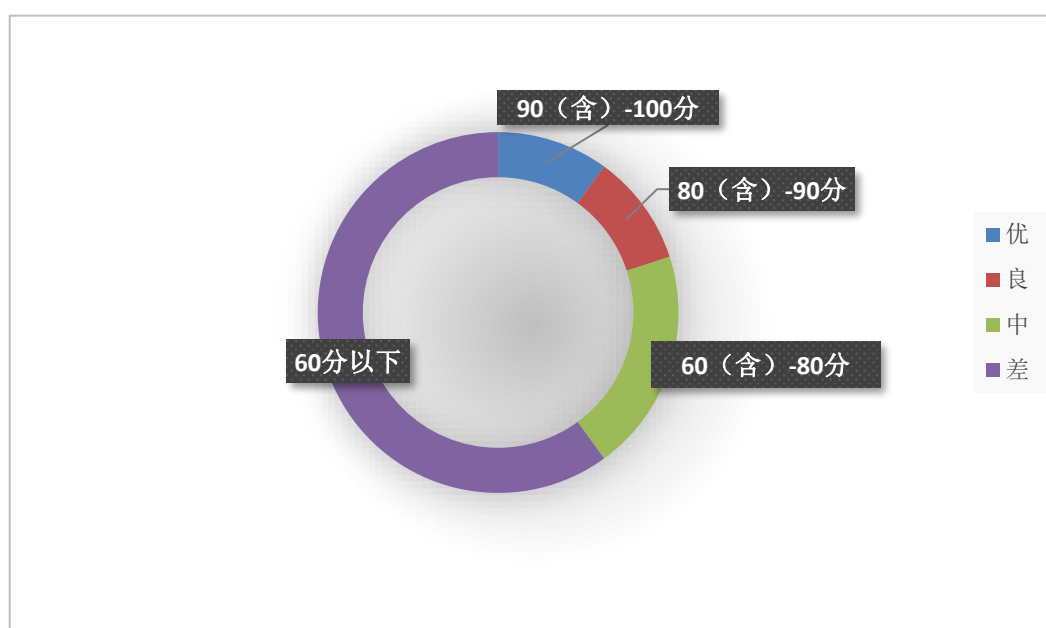


图2-1绩效评价等级标准

（四）绩效评价指标体系

根据财政支出绩效评价工作的要求，按照一定的分类标准，对财政支出内容和评价对象进行科学合理、层次清晰、实用可行的分类形成的指标体系。

木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目绩效评价指标体系，以财政部门确定的共性指标体系框架为基础，

针对项目的特点，按照逻辑分析法和层次分析法开发设计，覆盖项目决策、项目过程、项目产出和项目效益四个方面，重点关注核实资金发放的完成情况、完成质量、效益指标，调研该项目的受益人满意度等，反映项目实施的效果及状况，对项目的监管提出建设性意见。

1. 指标解释

本项目评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目评价需求，在调研基础上依据指标的重要性进行分配。

2. 指标体系

本项目评价指标体系的评价标准按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目共设置一级绩效指标4个，一级指标分为项目决策（A）、项目过程（B）、项目产出（C）和项目效益（D）四大部分。其中项目决策二级指标3个，三级指标共设置6个；项目过程二级指标2个，三级指标共设置6个；项目产出二级指标4个，三级指标共设置10个；项目效益二级指标3个，三级指标共设置3个。

项目决策包含项目立项（A1）、绩效目标（A2）和资金投入（A3）；项目过程包含资金管理（B1）和组织实施（B2）；项目产出包含产出数量（C1）、产出质量（C2）、产出时效（C3）和产出成本（C4），项目效益（D）包含经济效益（D1）、社会效益指标（D2）、可持续影响指标（D3）和满意度指标（D4）。三级指标根据项目实际情况制定。

对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数据，在

实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

（1）项目决策

项目决策指标从项目立项、绩效目标、资金投入3个方面对项目的立项决策、目标设定情况、预算编制情况及资金分配的合理性进行考察，项目决策类指标分值18分。项目决策类指标权重分为18分。

项目决策类指标情况见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	权重
A决策（18分）	A1项目立项	A11立项依据充分性	2
		A12立项程序规范性	2
	A2绩效目标	A21绩效目标合理性	4
		A22绩效指标明确性	3
	A3资金投入	A31预算编制科学性	4
		A32资金分配合理性	3

（2）项目过程

项目过程指标主要从项目资金管理和组织实施2个方面对项目资金到位率、项目预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性等情况进行考察。项目过程指标权重20分。

项目过程类指标情况见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	权重
------	------	------	----

B过程（20分）	B1资金管理	B11资金到位率	3
		B12资金下达及时率	2
		B13预算执行率	3
		B14资金使用合规性	4
	B2组织实施	B21管理制度健全性	4
		B22制度执行有效性	4

（3）项目产出

项目产出指标主要从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本4个方面对项目的实际完成率、质量达标率、完成及时性、成本控制率进行考察。项目产出类指标权重分为34分。

项目产出类指标情况见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	权重
C产出（34分）	C1产出数量	C11新建供水管道	4
		C12新建排水管道	4
		C13新建供热管网	3
		C14新建供电管线	3
	C2产出质量	C21竣工验收合格率	2
		C22项目设计变更率	4
	C3产出时效	C31开工及时率	4
		C32竣工及时率	3
		C33日常巡查及时率	4
	C4产出成本	C41成本控制率	3

（4）项目效益

项目效益指标主要从社会效益、可持续影响、满意度3个

方面对项目效益进行考察。项目产出类指标权重分为28分。

一级指标	二级指标	三级指标	权重
D效益（28分）	D1社会效益	D11基础设施正常运转率	10
	D2可持续效益	D21：促进经济可持续健康发展	10
	D3满意度	D31受益群众满意度	8

（五）绩效评价工作方案制定过程

1. 文件研读

项目小组在项目实施单位的协助下，收集项目相关背景资料、项目绩效目标、预算情况等资料，组织项目绩效项目组对项目相关文件进行研读，根据项目实施单位的要求，结合项目特点，形成项目评价总体思路。

2. 前期调研

根据项目评价的要求，与项目实施单位的相关领导进行沟通 and 访谈，了解项目的实施情况，资金管理情况等，讨论项目指标体系和社会调查方案的可行性。

3. 数据采集的方法

本次绩效评价数据包括定性和定量两种数据，定性数据主要通过实地考察、面对面访谈、社会调查掌握具体情况，对采集的数据做详细的分析和统计。

定量数据的采集主要通过被评价单位填报数据和实地

采集数据相结合的方式，查阅相关文件政策、会计凭证等资料，发放数据统计表格，以填报的方式采集项目资金支出情况、项目完成情况及项目成本构成等数据资料；形成数据采集两条线，有效保证数据的真实性和可靠性，此外，我们会对所有数据进行全面审核和复核，并对重要数据进行实地采集。

4. 绩效评价指标体系及绩效评价方案设计

根据项目的资料研读及前期调研，项目评价组结合项目的实际开展情况，将项目的指标体系和方案初稿进行了调整和完善，并且与项目实施单位领导进行进一步沟通，就方案的可行性、合理性进行讨论，形成项目绩效评价指标体系和绩效评价方案。

5. 绩效评价报告撰写与反馈

根据前期的调研及后期的数据，依照绩效评价工作方案的框架要求，对项目概况、评价思路、指标体系、社会调查方案、评价实施、评价结果等内容进行界定，撰写完成本次绩效评价报告初稿。通过公司内部质量控制和内部审核修改，递交木垒县财政局。并根据财政局及相关专家的评审意见及时进行修改和完善，修改后的报告重新提交财政局确认。

（六）评价组织实施情况

本公司根据对项目资料的初步了解，拟定评价方案，确

定需要收集的资料清单以及制定评价工作计划和评价指标体系表。

2024年6月20日-30日，评价小组派出工作人员赴项目实施单位木垒县民生工业园区管理委员会，根据拟定的工作方案，与项目管理人员、财务管理人员进行了多次沟通，经历了数据采集、社会调研、实地考察等环节，全面的取得评价所需的相关材料。最终撰写完成了本次绩效评价报告。

1. 项目资料数据采集过程

2023年6月24日，评价小组与被评价单位沟通，了解项目概况，收集项目立项方面情况、项目预算资金使用情况、项目目标完成情况、项目管理制度与执行情况及项目能力建设情况等项目相关资料。

2. 现场访谈

2023年6月25日，评价小组与项目实施单位相关负责人进行访谈，访谈主要针对项目在财力保障等方面的实际情况，经费申报、审核采取的措施，在政策支持、资金运作等方面的实际情况、经验、困难及建议等。针对性地进行深入细致的访谈、了解，可以有效掌握项目情况、项目效果以及不足，尤其是各方关注的核心问题，进而得到相关各方如何改进后续项目质量、确保项目长效运行的各种意见和建议，并将这些情况，整理反映到评价报告中。

3. 资金使用情况检查

根据项目资金使用情况检查要求，评价小组对本项目开展资金使用情况检查。检查的主要内容包括预算主管部门对财政资金的管理、成本支出、监督工作开展情况等方面的情况并全面审核资金使用单位专项资金使用情况，所有收集数据经核查后汇总完成。

3. 现场考察和调研

根据评价需要，我们将与项目负责人通过现场勘查等方式，针对访谈、座谈中所发现的成绩、问题以及各种情况，进行确认和详细了解，并在现场考察中进行实地调研，进行现场访谈，从而真实、有效地掌握项目第一手资料。

4. 公众问卷抽样调查

根据评价指标需要，有针对性地根据项目内容设计调查问卷，调查范围涉及木垒县民生工业园区管理委员会的受益群众。最后将在访谈、座谈和调研的基础上对现有问卷进行完善，以求切实反映项目特点，具有针对性。

5. 资料数据核实

对于由社会调查以及对项目实地调查采集来的资料数据，由本公司内控制度以及审核程序为指导，进行必要的核实。

6. 资料整理及综合分析，形成评价结论

评价小组根据绩效评价的原理和项目实施单位的要求，对采集的数据进行甄别、分析和评分，根据指标体系表进行打分，初步形成本项目的绩效评价结论。

7. 撰写与复核绩效评价报告

评价小组根据对项目资料整理、分析形成的结论，撰写和提交绩效评价报告。按照绩效评价项目三级复核管理机制的要求，绩效评价报告必须从资料收集、数据分析、整理以及报告撰写等各方面采用内部复核程序，以避免舞弊及差错事项的产生，从而保证绩效评价工作顺利完成，并能够客观、公正、准确反映本项目的实际情况。

8. 出具正式绩效评价报告

通过公司内部质量控制和内部审核修改后，递交财政局。并根据财政局及相关专家的评审意见及时进行修改和完善，修改后的报告重新提交财政局确认。向财政局出具正式的绩效评价报告。

表2-1评价工作安排计划表

时间节点	评价任务	工作内容	成果
6月9日	制定绩效评价工作计划	成立绩效评价小组，根据项目内容制定工作计划，分配工作任务	确定绩效评价小组
6月10日	调研与文件整理	对相关部门进行访谈与调研；收集和整理相关政策、文件和资料；跟木垒县民生工业园区管委会充分沟通，确定绩效目标。	项目绩效目标
6月15日	绩效评价工作方案制定	在调研的基础上，结合绩效目标，确定评价思路；设计绩效评价指标体系；设计调查问卷。	绩效评价工作方案（评审稿）
	绩效评价工作方案评审和修改	根据专家评审意见对工作方案进行完善和修改，完成绩效评价工作方案。	绩效评价工作方案（正式稿）
6月20日	开展调研、取数、抽查部分数据	对相关部门及群体进行进一步访谈；收集和梳理评价指标相关资料，对利益相关方开展问卷调查；并对相关数据和资料进行抽样核查，完成各评价指标评价工作。	问卷数据分析结果；各指标评价结果
6月25日	评价报告撰写	根据指标评价及相关资料信息，撰写评价报告。	绩效评价报告初稿
7月5日	根据报告进度个性化取数	结合评价指标和报告内容，进行多次取数、走访、调研、满意度调查等	优化评价报告
	满意度调查报告和访谈报告	撰写完成满意度调查报告和访谈报告	满意度调查报告和访谈报告
7月10日	评价报告评审	组织相关专家对评价报告进行评估，提出修改意见，进行报告修改。	绩效评价报告修改稿
	完成评价报告	与项目单位和委托方沟通、协调，最终完成评价报告。	绩效评价报告终稿

	报告提交	提交报告终稿。	提交报告终稿。
--	------	---------	---------

三、综合评价情况及评价结论

（一）项目综合评价情况

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预[2020]10号）中对绩效评价的相关要求的指标框架为基础，评价小组经过填报数据基础表、社会调查、访谈，采集相关信息和数据，通过整理、汇总和分析，依据评价工作方案中确定的评价指标、评分标准和评价方式方法，对本项目进行了客观、公正的独立评价。

1. 从项目决策来看，本项目的实施符合发展政策和公共财政支持的方向和重点，绩效目标的设置也较为完整、明确、合理，资金投入经过科学论证，资金分配依据充分合理。

2. 从项目过程来看，本项目资金使用规范，项目管理制度规范，但制度执行有效性还能进一步提高。

3. 从项目产出来看，本项目按照计划完成了既定数量任务。

4. 从项目效益来看，经项目组实地调研了解，项目效益明显，通过基础设施（三期）建设，本项目的建设能够加快木垒县民生工业园区开发步伐，培育壮大园区的产业。本项目的建设解决了木垒县民生工业园区基础设施问题，对木垒

县及其周边区域社会经济的发展具有十分重要的意义。

根据对木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目进行第三方重点绩效评价，综合考虑各项指标，该项目整体表现良好，取得了预期的成效。其中，项目的规划与设计得到了充分的重视，建设过程中严格按照规划要求进行，保证了项目质量。同时，项目的实施过程中，充分考虑了当地的自然环境和社会经济状况，采取了适当的技术和管理措施，保证了项目的可持续发展。此外，项目的宣传和推广工作也得到了充分的关注。

基于以上综合评价，建议在今后的园区基础设施建设中，加强园区管理部门、建设单位、设计单位、施工单位等各相关部门之间的协作与沟通。建立有效的协调机制，定期召开协调会议，及时解决工作中的交叉和衔接问题，并且要充分考虑当地的自然环境和社会经济状况，采取科学合理的技术和管理措施，确保项目的顺利实施和取得预期的成效。

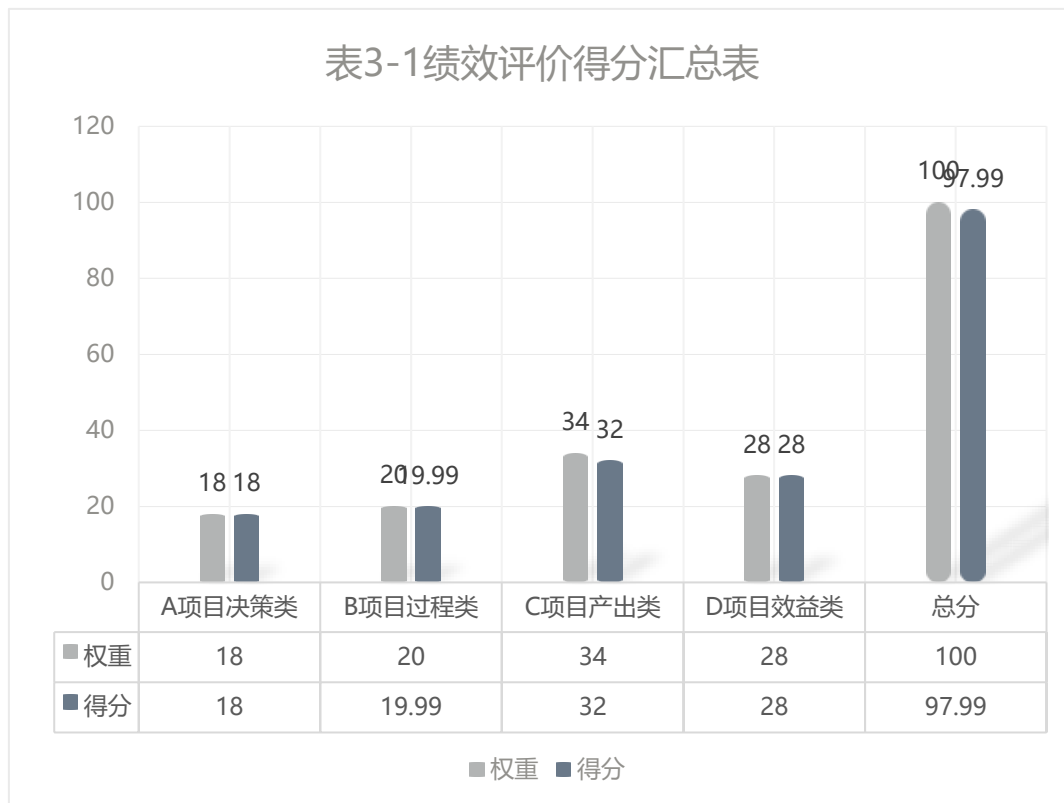
各部分权重和绩效具体情况表见附件1。

（二）评分结果

运用由项目组研发并通过专家组论证的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈，对本项目绩效进行客观评价，最终评分结果：总分为97.99分，绩效评级为“优”。

项目决策指标权重为18分，得分为18分；项目过程权重值为20分，得分为19.99分；项目产出权重值为34分，得分为

32分；项目效益权重值为28分，得分为28分。详见绩效评价得分汇总表：



各部分权重和绩效得分情况如下：

表3-2绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
A决策（18分）	A1项目立项	A11立项依据充分性	2	2
		A12立项程序规范性	2	2
	A2绩效目标	A21绩效目标合理性	4	4
		A22绩效指标明确性	3	3
	A3资金投入	A31预算编制科学性	4	4
		A32资金分配合理性	3	3

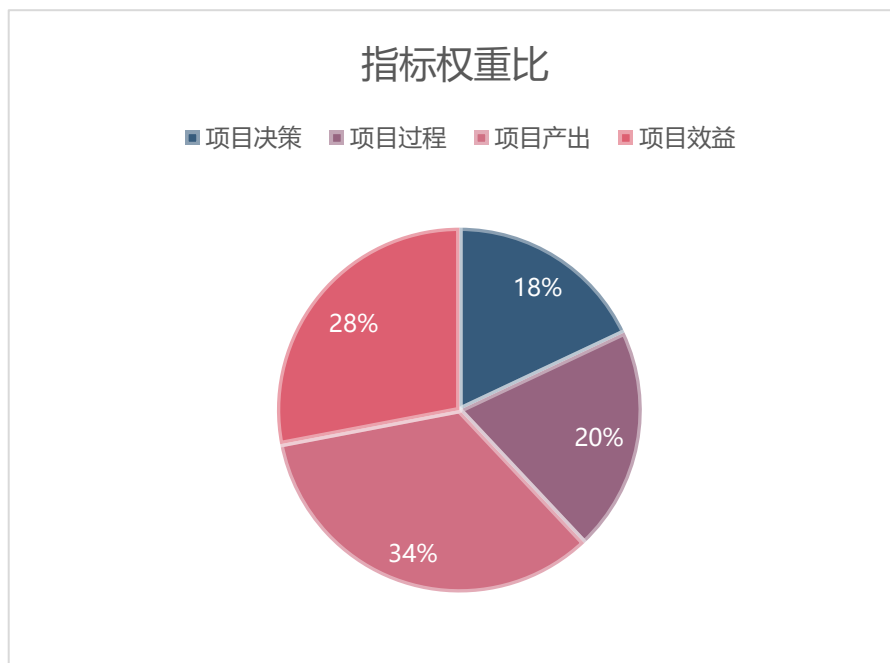
B过程（20分）	B1资金管理	B11资金到位率	3	3
		B12资金下达及时率	2	2
		B13预算执行率	3	2.99
		B14资金使用合规性	4	4
	B2组织实施	B21管理制度健全性	4	4
		B22制度执行有效性	4	4
C产出（34分）	C1产出数量	C11新建供水管道	4	4
		C12新建排水管道	4	4
		C13新建供热管网	3	3
		C14新建供电管线	3	3
	C2产出质量	C21竣工验收合格率	2	0
		C22项目设计变更率	4	4
	C3产出时效	C31开工及时率	4	4
		C32竣工及时率	3	3
		C33日常巡查及时率	4	4
	C4产出成本	C41成本控制率	3	3
D效益（28分）	D1社会效益	D11基础设施正常运转率	10	10
	D2可持续效益	D21：促进经济可持续健康发展	10	10
	D3满意度	D31受益群众满意度	8	8

四、绩效评价指标分析

本次评价以项目支出为重点，从项目决策（包括项目立

项、项目目标与资金投入）、项目过程（包括资金管理、组织实施）、项目产出（包括项目产出情况）、项目效益（实施效益、满意度）四个维度进行评价。

其中一级指标的权重分配如图



（一）项目决策情况

项目决策指标主要从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面对绩效目标、决策过程进行考察。项目决策类指标权重分为18分，绩效得分18分。

项目决策类指标情况见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
A决策（18分）	A1项目立项	A11立项依据充分性	2	2
		A12立项程序规范性	2	2
	A2绩效目标	A21绩效目标合理性	4	4
		A22绩效指标明确性	3	3

	A3资金投入	A31预算编制科学性	4	4
		A32资金分配合理性	3	3

A11立项依据充分性

考察项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责。评价要点：①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，得1分；②项目是否符合中央、地方事权支出责任划分原则，得1分。

根据调研小组对木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目立项依据的研究和分析，政府政策支持是项目立项的重要依据之一：

①国家政策倾斜：中央新疆工作座谈会指出，要着力推进新疆经济建设，加快经济发展步伐，加快推动资源优势向经济优势转化，扶持优势特色产业发展，加强农业综合生产能力建设，推进科技创新体系建设，发展高新技术产业，发展旅游业，促进区域协调发展，推进基础设施建设，加大中央基建投资对交通基础设施建设支持力度，优先安排便民基础设施项目。

②新疆发展规划的要求与支撑：《新疆维吾尔自治区城镇体系规划（2012-2030）》已审批通过，规划预测2030年全区城镇化水平达到66%-68%，并确定了“一圈、多群、三轴、一带”的城镇空间总体结构，木垒位于天山北坡经济带边缘，具有很好的区位优势。《昌吉自治州主体功能区规划（2013-2030）》中定位木垒为点状开发城镇丝绸之路经济带上升为国家战略，“丝绸之路经济带”上升为国家战略，通过沿线

各国的合作，打通从太平洋到大西洋、印度洋的运输大通道，并形成连接亚欧大陆的交通运输网络，有效提升中国与中亚、西亚、南亚及欧洲各国之间的经济合作，丝绸之路经济带的发展将使新疆的国内外联系显著增强。

③新疆维吾尔自治区对民生工业园的政策及发展：为贯彻落实自治区党委、人民政府关于推动民生工作的战略部署，充分发挥工业在促进就业、提高居民收入、优化产业结构等方面的积极作用，提升工业惠民水平，自治区将对主导产业在县（市）域或乡镇范围内具有明显的产业集中度、就业容量大、见效快、资源消耗和污染水平较低的劳动密集型产业，以及具有地域文化、民俗特色的传统工业和林果深加工产业，要求建立的民生工业园原则需要吸纳和直接带动的从业人员不低于1000人，销售收入不低于2000万元，制定示范基地评审标准和发展规划，率先建立8至10个民生工业示范基地，采用扶持、改造、创新等方式，打造区域特色产业和品牌，建设一批上下游结合、相关产业配套、产业链较为完整的民生产业示范基地或产业园区，充分发挥民生工业对拉动就业的作用。

综上所述，根据评分标准，该指标得满分。

A12立项程序规范性

考察项目立项过程是否符合相关要求。评价要点：①项目是否按照规定的程序入库申请，得1分；②报备文件、材料是否符合相关要求，得1分。

根据评价小组调研了解，项目按照要求进行申请，相关

报备文件及资金文件齐全。根据评分标准，该指标2分。

A21绩效目标合理性

考察项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际。评价要点：①项目是否有绩效目标，得1分；②项目绩效目标与实际工作内容的相关性，得1分。③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平，得2分。（未设定绩效目标，该指标不得分。）

根据评价组查证绩效目标申报表可知，该项目设置了绩效目标，得1分；但依据绩效目标政策要求，绩效目标表的定量指标以及定性指标达到了规范要求及数量，指标值设置合理，量化指标达到70%，满足“七七原则”，并且该项目的预期产出效益以及效果符合最初设定的绩效目标。

综上所述，该指标满分4分，根据评分标准得4分。

A22绩效指标明确性

依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等。评价要点：①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，得1分；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现，得1分；③是否与项目目标任务数或计划数相对应，得1分。（未设定绩效目标，该指标不得分。）

经查看项目绩效目标表可知，该项目绩效目标表总体目标总结概括了项目总体内容，并将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，得1分。项目总体目标与项目目标任务数或计划数相对应，得1分。项目可量化的绩效指标可以通过清晰、可衡量的指标值予以体现，得1分。

综上所述，根据评分标准，该指标得3分。

A31预算编制科学性

项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应。评价要点：①预算内容与项目内容是否匹配，得1分；②预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制，得1分；③预算确定的项目投资额是否与工作任务相匹配，得1分。

根据调研，项目是由县领导、县发改委、木垒县民生工业园区管理委员会领导研究讨论。预算计划制定是预算编制的核心环节，确定了项目预算的具体内容和金额分配。在木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目预算编制中，预算计划制定包括以下步骤：

收集项目需求信息：首先，收集各部门和社区居民对项目的需求信息。通过开展调研、召开座谈会等方式进行，以确保项目预算能够满足实际需求。

确定项目目标和指标：在收集需求信息的基础上，需要明确项目的目标和指标。这些目标和指标包括项目的影响范围、预期效果、实施时间等，以便后续的预算编制能够有针对性地进行。

制定预算方案：根据项目目标和指标，制定详细的预算方案。预算方案应包括项目的具体内容、所需的物资和人力资源、预计的费用等。同时，还需要考虑项目的可行性和可持续性，以确保项目能够长期运行。

审核和调整：制定好预算方案后，需要进行审核和调整。

这一步骤主要是对预算方案进行审查，确保其科学性和合理性。如果有需要，还可以根据实际情况进行调整，以适应项目的变化和发展。

通过以上步骤的预算计划制定，木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目的预算编制将更加科学和合理。

综上所述，该指标得满分。

A32资金分配合理性

项目预算资金分配和使用情况。评价要点：①资金分配依据是否充分，得2分；②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应，得1分。

根据调研小组对木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目资金分配合理性的评估，以下是对结果的总结和讨论：

资金分配公平性：通过对项目资金分配情况的分析，发现资金分配相对公平。根据项目的重要性和紧急程度，资金被合理地分配给了不同标段。同时，资金分配过程中没有明显的偏向或不公平现象，确保了每个部分都能够得到适当的支持：

①工程建设费：本项目的工程建设费占总投资的比例较高，这是因为本项目是一个基础设施建设项目，需要大量的资金用于建设供水管网、排水管网、供热管网、供电、天然气管道、道路等基础设施，以及购买电极式锅炉、智慧化云平台等设备和设施。这些工程建设和设备购置是项目实施的基础，也是项目能够正常运行和发挥效益的关键。因此，将

大部分资金用于工程建设是合理的。

②工程建设其他费：本项目的工程建设其他费占总投资的比例较低，这是因为本项目的工程建设其他费主要包括项目建设管理费、勘察费、设计费、招标代理费、工程监理费、可研编制费、造价咨询费、图纸审查费等，这些费用都是项目实施过程中必须支付的费用，但是这些费用的金额相对较小，不会对项目的总投资产生太大的影响。因此，将较少的资金用于工程建设其他费用是合理的。

③建设期债券费用：本项目的建设期债券费用占总投资的比例较低，这是因为本项目的建设期债券费用主要用于支付建设期利息、债券发行费、登记托管费、兑付服务等费用，这些费用都是项目实施过程中必须支付的费用，但是这些费用的金额相对较小，不会对项目的总投资产生太大的影响。因此，将较少的资金用于建设期债券费用是合理的。

④预备费：本项目的预备费占总投资的比例较低，这是因为本项目的预备费主要用于应对项目实施过程中可能出现的风险和不确定性，但是这些风险和不确定性的发生概率相对较低，不会对项目的总投资产生太大的影响。因此，将较少的资金用于预备费是合理的。

⑤结论：综上所述，本项目的资金分配是合理的，符合项目的实际情况和需求。

资金分配透明度：资金分配的透明度得到了提高。相关部门对资金分配过程进行了公开和透明的宣传，确保了社会各界对资金分配情况的了解。此外，相关数据和信息也得到

了及时的公示，使公众能够对资金分配进行监督和评估。

木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目资金分配合理性得到了有效评估。资金分配公平、效益显著，同时也提高了分配的透明度，确保了资金的合理利用和社会的满意度。这对于进一步推动社会工作的发展和解决社会问题具有积极的意义。

综上所述，根据评分标准，该指标得满分。

（二）项目过程情况

项目过程指标主要从资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性五个方面对资金管理、项目实施进行考察。项目过程类指标权重分为20分，绩效得分19.99分。

项目过程类指标情况见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
B过程（20分）	B1资金管理	B11资金到位率	3	3
		B12资金下达及时率	2	2
		B13预算执行率	3	2.99
		B14资金使用合规性	4	4
	B2组织实施	B21管理制度健全性	4	4
		B22制度执行有效性	4	4

B11资金到位率

考察实际到位资金与预算资金的比率。资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。实际到位资金：本年度落实

到项目的资金。

预算资金：本年度预算安排到项目的资金。

经评价小组查看资金申请表、资金批复文件，确定本项目2023年年初预算为7000.00万元，实际到位7000.00万元，到位率100%。

综上所述，根据评价标准，该指标得3分。

B12资金下达及时率

考察评价项目单位收到木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目（专项债券资金）时间效率。 ≤ 3 日为满分， > 10 日为0分，5日-10日按比例减分。

经查阅相关资金文件及财务支付凭证可知，该项目资金拨付均按照规定时间下达，根据评分标准得满分。

B13预算执行率

项目预算资金是否按照计划执行。预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金） $\times 100\%$ 。得分=预算执行率 \times 权重。
实际支出资金：项目期内项目实际拨付的资金。预算资金：本年度预算安排到项目的资金。

经评价小组查看资金拨付文件、原始凭证、银行回执单等。本项目2023年度预算资金为7000.00万元，实际执行6999.99万元，预算执行率99.99%。

根据评价标准，得分=预算执行率 \times 权重=99.99% $\times 3$ =2.99分。

B14资金使用合规性

项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，资金

拨付是否有完成的审批程序和手续，是否存在截留、挤占、挪用、账目不清晰等情况。评价要点：①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，得1分；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续，得1分；③是否符合项目预算批复规定的用途，得1分；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，得1分。

经评价组抽查会计凭证、原始凭证及资金审批单等，资金的使用均按照《木垒县木垒县民生工业园区管委会财务管理制度》规定执行，切实履行各部门资金使用管理职责，提高预算执行进度，充分发挥资金及项目效益。拨付过程中有完整的审批程序且不存在截留、挤占、挪用、虚列支出的情况。

①资金使用范围合规：本项目的资金主要用于园区基础设施建设，包括供水管网、排水管网、供热管网、供电、天然气管道、道路、电极式锅炉、智慧化云平台及配套附属设施等。这些建设内容符合园区发展的需要，也符合国家和地方政府对园区基础设施建设的支持方向。

②资金使用程序合规：本项目的资金使用程序符合国家和地方政府的相关规定。项目建设单位按照规定编制了项目可行性研究报告、项目概算、项目预算等文件，并经过了相关部门的审批。在项目实施过程中，项目建设单位按照规定进行了招投标、合同签订、工程监理、工程验收等程序，确保了项目资金的使用安全和合规。

③资金使用管理合规：本项目的资金使用管理符合国家

和地方政府的相关规定。项目建设单位建立了健全的资金使用管理制度，对项目资金的使用进行了严格的管理和监督。在项目实施过程中，项目建设单位按照规定进行了资金拨付、资金核算、资金审计等工作，确保了项目资金的使用安全和合规。

④资金使用效益合规：本项目的资金使用效益符合国家和地方政府的相关规定。项目建设单位按照规定编制了项目绩效评价报告，对项目资金的使用效益进行了评价。评价结果表明，本项目的资金使用效益良好，达到了预期的目标。

综上所述，本项目的资金使用是合规的。根据评分标准，该指标得满分。

B21管理制度健全性

考察木垒县民生工业园区管理委员会的财务和管理制度是否健全。评价要点：①是否制定相应的财务和管理制度，得1分；②财务和项目管理制度是否合法、合规、完整，得1分；③是否针对项目建立监督检查制度建设，得1分；④是否针对该项目制度相应的信息公开和公告公示制度建设，得1分。

根据调研内容，木垒县民生工业园区管理委员会已建立《木垒县民生工业园区管理委员会财务管理制度》、《木垒县民生工业园区管理委员会项目管理制度》、《工程监理管理制度》、《项目管理检查通报制度》、《绩效评价管理制度》、《合同管理制度》、《政府采购制度》；相关制度根据《中华人民共和国会计法》、《预算法》《行政单位财务

规则》和国家建设有关法律法规制定内容合法合规。

综上所述，根据评分标准，该指标得4分。

B22制度执行有效性

项目实施是否符合相关管理规定，是否执行。评价要点：

①是否遵守相关法律法规和相关管理规定，得1分；②项目调整及支出调整手续是否完备，得1分；③项目资料是否齐全并及时归档，得1分；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑是否落实到位，得1分。

依据调研情况了解到现有的管理制度均能有效执行：资金流向与既定的收款方一致；合同拟定后报送至财务部门及相关领导审核，签订时盖有部门公章且有相关领导落款；拨付款项时填列了资金使用申请表，且附有合同等必要附件，拨付前经过审核会签，即付款审批制度执行有效；各项预算内容要求供应商独立核算。项目流程严格执行项目法人责任制度、招投标制度、工程监理制度、合同管理制度、竣工验收制度。故制度执行有效性较好。

综上所述，根据评分标准，该指标得满分。

（三）项目产出情况

项目产出指标主要从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、四个方面进行考察。项目产出类指标权重分为34分，绩效得分32分。

项目产出类指标情况见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
------	------	------	----	----

C产出(34分)	C1产出数量	C11新建供水管道	4	4
		C12新建排水管道	4	4
		C13新建供热管网	3	3
		C14新建供电管线	3	3
	C2产出质量	C21竣工验收合格率	2	0
		C22项目设计变更率	4	4
	C3产出时效	C31开工及时率	4	4
		C32竣工及时率	3	3
		C33日常巡查及时率	4	4
	C4产出成本	C41成本控制率	3	3

C11-C14产出数量

反映项目实际修建完工工程。评分标准：实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。得分=实际完成率×权重。

计划产出数：第一标段：新建供水管道DN315管道长1195m, DN225管道长1165米、新建排水管道DN315管道长2235米、新建道路为34354m²、新建供热管网直径426预制直埋保温管499米、直径325预制直埋保温管663米及配套附属设施，其中包括81套常规照明灯。

实际产出：

2023年8月：根据新疆博壹市政工程有限公司出具的工程进度情况表，表中明确已完成第一标段总工程100%，工程进度情况表由施工单位、监理单位以及建设单位盖章确

认。

2023年10月21日：根据新疆双河工程建设有限责任公司出具的工程进度情况表，表中明确已完成第二标段总工程100%，工程进度情况表由施工单位、监理单位以及建设单位盖章确认。

根据项目前期中标通知书、项目合同书及项目工程进度表等资料了解到，本年度内项目实际完成产出与年初设置指标相符。经评价小组调研项目资料可知，到预期要求。

综上所述，根据评分标准，C11-C14指标得满分。

C21竣工验收合格率

本项目分为两个标段分别实施，本项目由于基础设施三期因入驻企业供水管线陆续接入市政管线，导致本项目无法进行验收工作，待企业整体管线接入完毕，管线正常运行1周后进行整体验收工作。

根据评价标准，该指标不得分。

C22项目设计变更率

考察项目设计变更情况。评分标准：质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100.00%。实际得分=质量达标率*权重。

质量达标产出数：本年度内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。

根据调研，木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设

项目实际建设内容与年初项目计划表项目建设内容一致，故项目设计未发生变更。

综上所述，根据评分标准，该指标得满分。

C31开工及时率-C32竣工及时率

项目实际开工时间、完工时间与计划开工时间、完工时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。
评分标准：

达到预期目标得满分，否则，推迟一天，扣除权重的5%，扣完为止。

实际完成时间：项目单位完成该项目工作实际耗用的时间。

计划完成数：按照施工合同计划开工时间。

根据建设工程合同书：

木垒县民生工业园区管理委员会与新疆博壹市政工程有限公司签订木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目第一标段合同，其中规定开工时间为2023年4月15日，竣工时间为2023年8月12日。

木垒县民生工业园区管理委员会与新疆双河工程建设有限责任公司以及新疆市政建筑设计研究院有限公司签订木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目第二标段合同，其中规定开工时间为2023年6月30日，竣工时间为2023年10月27日。

木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目第一标段实际开工时间为2023年4月17日，竣工时间为2023年8月。

木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目第二标段实际开工时间为2023年7月1日，竣工时间为2023年10月21日。项目的开工竣工日期均在计划范围内不超过三天，综上所述，根据评分标准，C31开工及时率与C32竣工及时率指标得满分。

C33日常巡查及时率

考察有记录的巡查到场次数情况。是否按照计划对项目进行巡查，评分标准：实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。得分=实际完成率×权重。实际产出数：本年度内项目实际巡查次数。

计划产出数：本年度内计划巡查次数。

经查阅相关监理审查记录及反馈报告，监理单位按照合同要求对施工单位进行了全面监督，对施工单位现场出现的问题，进度迟缓等问题及时反馈并出示监理通知单。

综上所述，根据评分标准，该指标得满分。

C41成本控制率

考察项目实际支出与项目预算的比例情况。评分标准：

成本控制率=实际成本/预算金额×100%，项目达成预期目标得满分，否则根据完成权重计算分值。

根据项目合同以及竣工验收报告，本项目的各个标段并没有超出预算，各项成本在年初预算范围内，预算控制率100%。

根据评分标准，该指标得满分。

（四）项目效益情况

项目效益指标主要从产生的效益、满意度两个方面进行考察。项目效益类指标权重分为28分，绩效得分28分。

项目效益类指标情况见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
D效益（28分）	D1社会效益	D11基础设施正常运转率	10	10
	D2可持续效益	D21：促进经济可持续健康发展	10	10
	D3满意度	D31受益群众满意度	8	8

D11基础设施正常运转率

项目建设内容：本项目主要建设内容包括新建供水管网、排水管网、供热管网、供电、天然气管道、道路、电极式锅炉、智慧化云平台及配套附属设施等。这些基础设施的建设将为园区的发展提供有力的支持，确保园区的正常运转。

项目建设质量：本项目的建设质量将直接影响基础设施的正常运转率。根据材料，项目建设单位将严格按照国家和地方的相关标准和规范进行建设，确保工程质量。同时，项目建设单位将加强对工程建设过程的监督和管理，及时发现和解决问题，确保工程建设进度和质量。

项目运营管理：本项目的运营管理将直接影响基础设施的正常运转率。根据材料，项目建设单位将建立健全的运营管理制度，加强对基础设施的维护和管理，确保基础设施的正常运转。同时，项目建设单位将加强对运营管理人员的培

训和管理，提高运营管理人员的业务水平和管理能力，确保基础设施的正常运转。

项目维护保养：本项目的维护保养将直接影响基础设施的正常运转率。根据材料，项目建设单位将建立健全的维护保养制度，加强对基础设施的维护和保养，确保基础设施的正常运转。同时，项目建设单位将加强对维护保养人员的培训和管理，提高维护保养人员的业务水平和管理能力，确保基础设施的正常运转。

综上所述，本项目的基础设施正常运转率较高，本条指标得满分。

D21促进经济可持续健康发展

根据调研小组收集到的材料，本项目的促进经济可持续健康发展体现在以下几个方面：

推动产业升级：本项目的实施将进一步完善民生工业园区的基础设施，提高园区的承载能力和服务水平，为企业的发展提供更好的条件。这将有助于吸引更多的企业入驻园区，推动产业升级，提高产业的附加值和竞争力。

增加就业机会：本项目的建设运营将创造大量的就业机会，预计可提供约2000个就业岗位，有助于缓解当地的就业压力，提高居民的收入水平。

促进区域经济发展：本项目的实施将促进木垒县民生工业园区的发展，吸引更多的投资和企业入驻，推动当地经济的增长。同时，项目的实施也将带动相关产业的发展，促进区域经济的协调发展。

提高资源利用效率：本项目的实施将促进资源的合理利用和节约，提高资源的利用效率。例如，项目采用了先进的环保技术和设备，将减少污染物的排放，降低对环境的污染；项目采用了节能措施，将降低能源的消耗，提高能源的利用效率。

推动科技创新：本项目的实施将推动科技创新，促进新技术、新产品的研发和应用。例如，项目采用了先进的信息技术和智能化设备，将提高园区的管理水平和运营效率，推动园区的数字化转型。

综上所述，本项目的实施将有助于推动产业升级，增加就业机会，促进区域经济发展，提高资源利用效率，推动科技创新，从而促进经济可持续健康发展。根据评分标准，该指标得满分。

D31受益群众满意度

项目组对项目实施地附近群众进行了问卷调查。实际共发放问卷10份，实际回收10份，问卷有效率100%。木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目总体满意度为100%。根据问卷调查关于“总体上您对木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目满意吗”统计分析进行评分，本指标实现程度=（选择“非常满意”样本数*1+“比较满意”样本数*0.8+“一般”样本数*0.6+“较不满意”样本数*0.4+“不满意”样本数*0）/样本数*100%。根据评分标准，该指标得满分。

五、主要经验及做法、存在的问题分析

（一）主要经验及做法

在木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目完成后的经验总结中，我们发现确定明确的目标和指标是项目成功的关键因素之一。在项目启动阶段，我们必须明确项目的目标，即我们希望通过该项目实现什么样的社会效益。同时，我们还需要制定可衡量的指标，以便能够评估项目的进展和成果。

1. 项目管理方面

成立项目实施领导小组：成立了由木垒县民生工业园区领导担任组长，木垒县民生工业园等相关负责人组成的项目实施领导小组，负责项目的实施及协调各相关部门关系，保证项目如期完成。

严格执行项目法人责任制：项目法人确定一名项目主管、项目主办和项目会计，项目工程实行项目法人终身负责制，项目法人在项目实施过程中必须严格按照项目批复的建设内容和建设用途实施项目建设，严禁擅自改变项目建设用途。

加强资金管理：项目资金必须符合相关财务会计要求，规范记账，项目必须严格执行工程预决算制，控制工程建设成本，提高资金使用效益，项目资金实行按工程进度报账制，每次报账必须使用规定的建安发票，并附工程进度表、完成的工程量清单和材料合格证复印件等。

实行监理责任制度：项目工程均实行监理制，按工程监理的需要，通过公开招标或邀请的方式确定有资质的监理单位对工程进行监理，工程监理单位不得转让工程监理业务，工程监理单位应当依照法律法规及有关技术标准、设计文件和建设工程承包合同，代表建设单位对施工质量实施监理，并对施工质量承担监理责任，工程监理单位应当选派具备相应资格的监理工程师进驻施工现场，监理不得随意离岗、脱岗，加强对监理的监督管理，对因监理不到位、到位不监理造成工程质量、施工安全问题的，要扣减相应的监理费用，情节严重的，要依法追究监理责任并申报有关部门处理，未经监理签字，设备不得在工程上使用或者安装，施工单位不得进行下一道工序的施工，未经监理签字，不得同意报付工程款，实行监理工作报告制度，监理就项目工程施工进度情况、施工质量以及施工现场的安全情况要定期或及时向法人代表或项目主办单位报告。

2. 工程建设方面

严格执行工程招投标制度：根据《招标投标法》、《必须招标的工程项目规定》等相关规定，本项目所涉及的施工、设计、监理、设备采用公开招标方式，勘察、其他等不采用招标方式选择参建单位。

加强工程质量管理：施工单位必须按照施工规范要求，在作业面上拉上安全防护网，一是防止施工人员坠落；二是防止建筑物体上掉落的物件伤及施工人员和路人，施工单位要严格按照施工图纸和施工规范进行施工，确保工程质量。

加强工程进度管理：项目实施后，监督施工企业建立安全管理制度，施工前进行安全宣传教育，组织学习各级主管部门颁发的安全生产规定、条例和操作规程，并要求在生产过程中严格遵守有关文件的规定，施工前和施工过程中，办理安全监督手续，经常对施工现场进行安全性能检查，配合建设行政主管部门对钢筋工程、模板工程、混凝土工程、脚手架工程、临时用电、基坑、交叉作业等特殊施工项目进行监督管理，确保安全防护措施的制定和落实。

加强工程安全管理：工程建设期间，施工单位必须按照施工规范要求，在作业面上拉上安全防护网，一是防止施工人员坠落；二是防止建筑物上掉落的物件伤及施工人员和路人，施工单位要严格按照施工图纸和施工规范进行施工，确保工程质量。

3. 环境保护方面

严格执行环境影响评价制度：本项目严格按照《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国环境影响评价法》等相关法律法规的要求，编制了环境影响评价报告，并经环保部门审批通过。

加强施工期环境保护管理：施工单位在施工过程中，采取了有效的环境保护措施，如设置沉淀池、洒水降尘、合理安排施工时间等，减少了施工对环境的影响。

加强运营期环境保护管理：项目运营期间，采取了有效的环境保护措施，如加强污水处理、加强废气治理、加强噪声控制等，减少了项目运营对环境的影响。

4. 社会稳定风险评估方面

严格执行社会稳定风险评估制度：本项目严格按照《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》等相关规定，编制了社会稳定风险评估报告，并经有关部门审批通过。

加强社会稳定风险防范措施：针对项目可能存在的社会稳定风险，采取了有效的防范措施，如加强政策宣传、加强与当地居民的沟通协调、加强安全管理等，减少了项目实施对社会稳定的影响。

综上所述，本项目在项目管理、工程建设、环境保护、社会稳定风险评估等方面采取了有效的措施，积累了丰富的经验，为项目的顺利实施提供了保障。

（二）存在的问题

1. 缺乏项目相关后期管理机制

缺乏管理机制是项目实施过程中存在的一个重要问题。在项目实施过程中，没有建立起有效的管理机制，导致项目的进展和效果无法得到及时的评估和监测。这种情况下，项目的质量和效果无法得到保证。

2. 项目建设进度缓慢

本项目计划总工期2年，考虑新疆当地每年11月-4月为休工期，5个月左右的时间不能施工。截至2023年12月31日，项目建设进度缓慢，可能会影响项目的预期效益。

六、建议及改进措施

1. 完善监督机制

需要建立起一套完善的项目监督机制。首先，可以设立专门的监督部门或机构，负责监督项目的实施情况。这个部门可以由专业的监督人员组成，他们可以通过定期的巡查和检查，对项目的进展和效果进行评估和监测。其次，可以建立起一套完善的监督指标和评估体系，对项目的各个环节和结果进行评估和监测。这样可以及时发现和解决问题，确保项目的质量和效果。

另外，还可以引入第三方评估机构，对项目进行独立的评估和监测。这样可以增加项目的透明度和公正性，提高项目的质量和效果。同时，还可以通过建立项目监督和评估的相关制度和规范，明确责任和义务，加强对项目的监督和管理。

2. 加快项目建设进度

加强项目管理，优化施工方案，合理安排工期，确保项目按时完成。同时，要加强与相关部门的沟通协调，及时解决项目建设过程中遇到的问题。

3. 提高运营管理水平

加强园区管理委员会的建设，提高运营管理能力。同时，要加强与企业的沟通合作，了解企业需求，为企业提供优质的服务。

4. 加强沟通与协调

项目中涉及多个部门和利益相关者，需要加强沟通与协调，确保各方的需求得到充分的理解和满足。建立定期沟通机制，及时解决项目中的问题和难题，提高项目的整体效率和效果。

5. 加强培训与能力建设

项目参与者需要具备一定的专业知识和技能，因此需要加强培训和能力建设。通过培训和学习，提升项目参与者的专业素养和能力水平，为项目的顺利实施提供有力的支持。

6. 加强数据管理和分析

项目的绩效评价需要依据可靠的数据和信息，因此需要加强数据管理和分析能力。建立完善的数据采集和管理系统，确保数据的准确性和完整性，并通过数据分析，提供科学的依据和参考，为项目的决策和改进提供支持。

7. 重视预算绩效工作

加强宣传动员和教育培训，引导工作人员逐步树立绩效理念，了解掌握绩效管理的基本要求和操作规程，提升绩效管理工作的科学性和规范性。努力提高社会公众对绩效管理的认知度，鼓励社会公众积极参与，主动接受社会监督，努力营造开展政府目标绩效管理工作的浓厚氛围和良好环境。

七、其他需要说明的问题

本次对木垒县自然资源局“木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目”进行绩效评价，评价小组仅基于对收

集的数据及单位提供的资料、网上查阅的相关资料进行分析的基础上，结合对部门相关负责人的访谈等，对本项目进行客观评价。

八、绩效评价结果应用建议

我单位针对上述绩效评价报告结果提出结果应用建议如下：

1. 绩效结果挂钩次年预算资金安排

为有效提高财政预算资金的经济性、效率性以及效益性，建议将本次绩效评价结果作为预算单位次年预算编制的重要依据，并优化支出结构、完善相关办法、改进预算管理。对绩效评价结果为“优秀”和“良好”的项目，建议根据政策制度，结合党委、木垒县人民政府工作安排以及本级财力情况等因素，原则上优先予以保障。对绩效评价结果为“一般”的项目，项目实施单位应针对性提出整改措施，落实到位。对绩效评价结果“较差”的项目，本级财政部门原则上不在次年预算中给予安排。

2. 绩效结果的整改措施

本次绩效评价结束后，所出现问题由项目实施单位及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实改进资金管理和项目管理，并在规定的时间内，将《绩效评价结果整改报告》向木垒县财政局提交。

3. 绩效结果的公开

无论是主管单位还是项目管理单位，都需积极推进评价结果和评价报告等绩效信息的公开。按照政府信息公开有关规定，由木垒县财政局将本次绩效评价的结果信息进行公开，加强社会和舆论监督，提高财政资金使用透明度。

2023年木垒县民生工业园区基础设施（三期）

建设项目绩效评价工作方案

一、项目概况

1. 项目内容及规模

项目名称：木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目

项目性质：新建

建设单位：木垒县民生工业园区管委会

建设地点：木垒县民生工业园区

建设期限：2年

项目内容及规模：

新建供水管网8公里、排水管网6.1公里、供热管网5.3公里、供电10公里、天然气管道20公里、道路15公里、一台电极式锅炉、智慧化云平台及配套附属设施建设等。

主要覆盖工业园区（畜牧科技产业区、新能源装备制造产业区）、光伏区、老君庙风区、大石头风区、四十里井子分区、建材区等。

2. 资金来源及分配情况

总投资：11300.00万元

资金来源：申请地方政府专项债券9000万元（2023年已申请7000万元；2024年预计申请2000万元），地方配套资金2300万元，具体投资分配如下：

工程建设费：9365.30万元，占总投资的82.8%。

工程建设其他费：615.49万元，占总投资的5.45%。

建设期债券费用：820.17万元，占总投资的7.26%。

预备费：499.04万元，占总投资的4.42%。

3. 项目组织与管理情况

项目管理机构：成立项目实施领导小组，组长由木垒县民生工业园区领导担任，成员由相关负责人组成。负责项目的实施计划、招投标等事宜，并签订合同、工程验收、投入使用等工作。

建设管理：项目建设依照国家招标投标法有关规定，委托招投标代理机构办理招投标事宜。招投标活动应遵循公开、公平、公正、诚实信用、择优的原则。项目实施后，“项目实施领导小组”负责对施工建设等工作的检验、验收，并保证和督促建设资金按期到位。

资金管理：项目资金必须符合相关财务会计要求，规范记账。严格执行工程预决算制度，控制工程建设成本，提高资金使用效益。项目资金实行按工程进度报账制，每次报账必须使用规定的建安发票，并附工程进度表、完成的工程量清单和材料合格证复印件等。

项目管理制度：

项目法人负责制度：项目建设严格执行项目法人责任制，项目法人确定一名项目主管、项目主办和项目会计，项目工程实行项目法人终身负责制。项目法人要会同监理对项目实施过程进行全程监督检查，确保工程质量、安全和进度。在项目实施过程中，要严格按照基本建设程序和工程进度，整

理工程资料及时归档，并按照工程资料备案目录将有关工程资料复印件准备齐全，予以备案。在项目工程完工后，项目法人按照要求及时对工程进行自查自验、项目决算、申请审计验收，完成验收后记入固定资产账，投入使用。

资金管理制度：项目资金必须符合相关财务会计要求，规范记账。严格执行工程预决算制，控制工程建设成本，提高资金使用效益。项目资金实行按工程进度报账制。

监理责任制度：项目工程均实行监理制，按工程监理的需要，通过公开招标或邀请的方式确定有资质的监理单位对工程进行监理。工程监理单位不得转让工程监理业务，应当依照法律法规及有关技术标准、设计文件和建设工程承包合同，代表建设单位对施工质量实施监理，并对施工质量承担监理责任。工程监理单位应当选派具备相应资格的监理工程师进驻施工现场，监理不得随意离岗、脱岗。加强对监理的监督管理，对因监理不到位、到位不监理造成工程质量、施工安全问题的，要扣减相应的监理费用，情节严重的，要依法追究监理责任并申报有关部门处理。未经监理签字，设备不得在工程上使用或者安装，施工单位不得进行下一道工序的施工。未经监理签字，不得同意报付工程款。实行监理工作报告制度，监理就项目工程施工进度情况、施工质量以及施工现场的安全情况要定期或及时向法人代表或项目主办单位报告。

4. 项目的竣工验收：

竣工验收条件：完成工程设计和合同约定的内容；施工

单位确认工程质量符合有关法律法规和工程建设强制性标准，符合设计文件及合同要求；监理单位提出工程质量评估报告；设计单位提出质量检查报告；有完整的技术档案和施工管理资料；主要设备有质量合格文件及进场试验报告；建设单位已按合同约定支付工程款；建设单位和施工单位已签订工程质量保修书；项目实施的各环节、全过程，应自觉接受纪检监察、建设、规划、审计等相关部门的专项督查、稽查和审计。

竣工验收要求：建设工程必须经竣工验收合格后，方可交付使用，没有经过竣工验收或者经过竣工验收确定为不合格的建设工程，不得交付使用。如果发包人在竣工验收前，擅自使用工程，发生质量问题的，由发包人自行负责。

竣工验收组织：发包人收到承包人递交的“交付竣工验收通知书”，应及时研究并按竣工验收程序和约定的时间，成立竣工验收组织，严格履行竣工验收相关职责。

竣工验收内容：工程是否符合规定的建设工程质量标准；承包人是否提供了完整的工程技术经济资料；承包人是否有建设工程质量检验书。

二、评价对象

2023年木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目

三、评价重点

绩效评价的具体目标包括但不限于以下几个方面：

1. 衡量项目效果：评估项目是否达到了预期的目标和产出，以及对经济、社会和环境等方面产生的影响。

2. 评估效率和效益：分析项目在资源利用、成本控制和收益实现等方面的表现，确定项目的投入产出比和经济效益。

3. 判断项目可持续性：考察项目在未来是否能够持续运行并发挥作用，包括项目的财务可持续性、技术可持续性和社会可持续性等。

4. 提供决策依据：为项目的决策者、管理者和利益相关者提供有关项目绩效的信息，帮助他们做出合理的决策，如是否继续支持项目、是否需要进行调整或改进等。

5. 促进责任落实：明确项目执行过程中各方的责任，通过绩效评价对项目执行情况进行监督和考核，促进责任的落实和改进。

6. 发现问题和改进机会：识别项目实施过程中存在的问题和不足，提出改进的建议和措施，以提高项目的绩效和管理水平。

为了实现这些目标，本次绩效评价的总体工作思路、分析框架和关注重点可以包括以下内容：

1. 总体工作思路：

①以项目的目标和任务为导向，全面收集和分析相关数据和信息。

②采用定量和定性相结合的方法，对项目的绩效进行客观、公正的评价。

③注重与项目相关各方的沟通和交流，充分听取他们的意见和建议。

④关注项目的长期效益和可持续性，不仅评估当前的绩

效，还要考虑项目对未来的影响。

2. 分析框架：

①确定评价的指标体系，包括项目的产出、效果、效率、可持续性等方面的指标。

②对项目的实施过程进行分析，包括项目的规划、执行、监控和收尾等阶段。

③评估项目的资源配置情况，包括人力、物力、财力等方面的投入。

④分析项目的利益相关者，包括项目的受益者、参与者和影响者等，评估他们对项目的满意度和支持度。

⑤考虑项目的外部环境因素，如政策法规、市场变化等对项目绩效的影响。

3. 关注重点：

①项目目标的实现程度，包括项目的产出是否符合预期，是否达到了预定的质量标准。

②项目的经济效益，包括项目的成本控制、收益实现和投资回报率等。

③项目的社会效益，如对就业、社会公平、环境保护等方面的影响。

④项目的可持续性，包括项目的财务可持续性、技术可持续性和组织可持续性等。

⑤项目的管理水平，包括项目的计划、组织、领导和控制等方面的能力。

⑥项目的创新和改进能力，是否能够及时调整和优化项

目的实施策略，以适应不断变化的环境和需求。

通过以上绩效评价的总体工作思路、分析框架和关注重点，可以全面、系统地评估项目的绩效，为项目的改进和决策提供有力的支持。

四、评价工作组织实施

根据自治区《关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知财预〔2020〕10号》、新疆维吾尔自治区财政厅《2023年度自治区各地县全面实施预算绩效管理工作台账》、昌吉州财政局《关于印发〈2023年度昌吉州全面实施预算绩效管理工作计划〉的通知》等文件中关于重点项目绩效评价的要求，木垒县财政局决定派绩效评价工作组自2023年6月13日开始，对木垒县教育局进行财政支出项目绩效评价。由木垒县教育局向评价小组提交项目相关资料，协助评价小组进行现场勘查。

评价项目：木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目。

评价组成员：董诗琦、冯红、陆佳宁、王亮、章海龙。

五、指标评价体系

其中包括指标评价体系设计思路、指标权重与评分标准、绩效评价指标体系、基础表等，见附件1。

六、社会调查方案

包括访谈工作方案、实地调研方案等见下列附件。

附件1：绩效评价指标体系及得分情况表

一级	二级	三级	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	得分	得分率
A 项目决策	A1 项目立项	A11 立项依据充分性	2	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责。	项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，且符合中央、地方事权支出责任划分原则。	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，得1分； ②项目是否符合中央、地方事权支出责任划分原则，得1分。	考察项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责。评价要点：①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，得1分；②项目是否符合中央、地方事权支出责任划分原则，得1分，该指标2分。	根据提供的政策文件和会议纪要，项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，且符合中央、地方事权支出责任划分原则，得2分。	2	100%
		A12 立项程序规范性	2	项目立项过程是否符合相关要求。	项目按照规定的程序入库申请，报备文	评价要点： ①项目是否按照规定的程序入库申请，得1分；	考察项目立项过程是否符合相关要求。评价要点：①项目是否按照规定	根据政府文件，项目按照相关规定的程序入库申请，报备文	2	100%

一级	二级	三级	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	得分	得分率
					件、材料符合相关要求。	②报备文件、材料是否符合相关要求，得1分；	的程序入库申请，得1分；②报备文件、材料是否符合相关要求，得1分。 根据评价小组调研了解，项目按照要求进行申请，相关报备文件及资金文件齐全。根据评分标准，该指标2分。	件、材料符合相关要求，得2分		
	A2 绩效 目标	A21 绩效 目标合 理性	4	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际。	绩效目标与项目实际工作内容高度相关，预期产出效益和效果符合正常的业绩水平。	评价要点：（未设定绩效目标，该指标不得分。） ①项目是否有绩效目标，得1分； ②项目绩效目标与实际工作内容的相关性，得1分； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平，得2分。	考察项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际。评价要点：①项目是否有绩效目标，得1分；②项目绩效目标与实际工作内容的相关性，得1分。③项目预期产出效益和效果是否	根据绩效目标申报表，项目有明确的绩效目标，且与实际工作内容相关，预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，得4分。	4	100%

一级	二级	三级	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	得分	得分率
							符合正常的业绩水平，得 2 分。（未设定绩效目标，该指标不得分。）			
		A22 绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等。	绩效指标清晰、细化，能够通过具体的指标值予以体现，且与项目目标任务数或计划数相对应。	评价要点：（未设定绩效目标，该指标不得分。） ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，得 1 分； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现，得 1 分； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应，得 1 分。	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等。评价要点：①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，得 1 分；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现，得 1 分；③是否与项目目标任务数或计划数相对应，得 1 分。（未设定绩效目标，该指标不得分。）	根据绩效目标申报表，绩效指标清晰、细化、可衡量，且与项目目标任务数或计划数相对应，得 3 分。	3	100%
	A3 资		4	项目预算编制是否	预算内容与项目内容匹配，	评价要点：	项目预算编制是否经过科学论证、有	根据相关文件要求和实施方案，预算内容	4	100%

一级	二级	三级	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	得分	得分率
	金投入	A31 预算编制科学性		经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应。	预算额度测算依据充分，按照标准编制，且预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配。	①预算内容与项目内容是否匹配，得1分； ②预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制，得1分； ③预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配，得1分； ④预算编制是否经过科学论证，得1分。	明确标准，资金额度与年度目标是否相适应。评价要点：①预算内容与项目内容是否匹配，得1分；②预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制，得1分；③预算确定的项目投资额是否与工作任务相匹配，得1分。	与项目内容匹配，预算额度测算依据充分，按照标准编制，预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配，预算编制经过科学论证，得4分。		
		A32 资金分配理性	3	项目预算资金使用情况。	资金分配依据充分，分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应。	评价要点： ①资金分配依据是否充分，得2分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应，得1分。	项目预算资金使用情况。评价要点： ①资金分配依据是否充分，得2分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应，得1分。	根据相关政策文件和基础表，资金分配依据充分，分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应，得3分。	3	100%

一级	二级	三级	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	得分	得分率
B 项目过程	B1 资金管理	B11 资金到位率	3	实际到位资金与预算资金的比率。	资金到位率达到 100%。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。得分=资金到位率×权重。 实际到位资金：本年度落实到项目的资金。 预算资金：本年度预算安排到项目的资金。	考察实际到位资金与预算资金的比率。资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。实际到位资金：本年度落实到项目的资金。	根据预算批复文件和会计凭证，实际到位资金为 7000.00 万元，2023 年度预算资金为 7000.00 万元，资金到位率为 100%，得分=100%×3=3 分。	3	100%
		B12 资金下达及时率	2	项目资金下达及时情况	项目资金在规定时间内下达。	评价项目单位收到上级财政专项扶贫资金时间效率。≤3 日为满分，>10 日为 0 分，5 日-10 日按比例减分。	考察评价项目单位收到木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目（专项债券资金）时间效率。≤3 日为满分，>10 日为 0 分，5 日-10 日按比例减分。	根据相关资料文件和财务凭证，项目单位收到上级财政专项债券资金时间达到规定范围，得 2 分。	2	100%

一级	二级	三级	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	得分	得分率
		B13 预算执行率	3	项目预算资金是否按照计划执行。	预算执行率达到 100%。	<p>预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。得分=预算执行率×权重。</p> <p>实际支出资金：项目期内项目实际拨付的资金。</p> <p>预算资金：本年度预算安排到项目的资金。</p>	<p>项目预算资金是否按照计划执行。预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。得分=预算执行率×权重。实际支出资金：项目期内项目实际拨付的资金。预算资金：本年度预算安排到项目的资金。</p>	<p>根据财务审批单和原始凭证，实际支出资金为 7000.00 万元，实际到位资金为 7000.00 万元，预算执行率为 99.99%，得分=100%×2.99=2.99 分。</p>	2.99	99.99%
		B14 资金使用合规性	4	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规	项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管	<p>评价要点：</p> <p>①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，得 1 分；</p>	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，资金拨付是否有完成的审批程序和手续，	根据相关政策文件和基础表，项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办	4	100%

一级	二级	三级	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	得分	得分率
				定，资金拨付是否有完成的审批程序和手续，是否存在截留、挤占、挪用、账目不清晰等情况。	理办法的规定，资金拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续，得1分； ③是否符合项目预算批复规定的用途，得1分； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，得1分。	是否存在截留、挤占、挪用、账目不清晰等情况。评价要点：①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，得1分；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续，得1分；③是否符合项目预算批复规定的用途，得1分；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，得1分。	法的规定，资金拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，得4分。		
	B2 组织实施	B21 管理制度健全性	4	木垒县民生工业园区管理委员会的财务和管理	制定了完善的财务管理制度，包括监督检查制度、信	评价要点： ①是否制定相应的财务和管理制度，得1分；	考察木垒县民生工业园区管理委员会的财务和管理制度是否健全。评价要点：①是否制定相	根据调研内容，木垒县民生工业园区管理委员会已建立《木垒县民生工业园区管理委员会财务管理制	4	100%

一级	二级	三级	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	得分	得分率
				制度是否健全。	信息公开和公告公示制度等。	②财务和项目管理制度是否合法、合规、完整，得1分； ③是否针对项目建立监督检查制度建设，得1分； ④是否针对该项目制度相应的信息公开和公告公示制度建设，得1分。	应的财务和管理制度，得1分；②财务和项目管理制度是否合法、合规、完整，得1分；③是否针对项目建立监督检查制度建设，得1分；④是否针对该项目制度相应的信息公开和公告公示制度建设，得1分。	度》、《木垒县民生工业园区管理委员会项目管理制度》、《工程监理管理制度》、《项目管理检查通报制度》、《绩效评价管理制度》、《合同管理制度》、《政府采购制度》；相关制度根据《中华人民共和国会计法》、《预算法》《行政单位财务规则》和国家建设有关法律法规制定内容合法合规，得4分。		
		B22 制度执行有效性	4	项目实施是否符合相关管理规定，是否执行。	项目实施遵守相关法律法规和相关管理规定，项目调整及支出调整手	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定，得1分；	项目实施是否符合相关管理规定，是否执行。评价要点：①是否遵守相关法律法规和相关	依据调研情况了解到现有的管理制度均能有效执行：资金流向与既定的收款方一致；合同拟定后报送	4	100%

一级	二级	三级	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	得分	得分率
					续完备，项目资料齐全并及时归档，项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑落实到位。	②项目调整及支出调整手续是否完备，得1分； ③项目资料是否齐全并及时归档，得1分； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑是否落实到位，得1分。	管理规定，得1分；②项目调整及支出调整手续是否完备，得1分；③项目资料是否齐全并及时归档，得1分；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑是否落实到位，得1分。	至财务部门及相关领导审核，签订时盖有部门公章且有相关领导落款；拨付款项时填列了资金使用申请表，且附有合同等必要附件，拨付前经过审核会签，即付款审批制度执行有效；各项预算内容要求供应商独立核算。项目流程严格执行项目法人责任制度、招投标制度、工程监理制度、合同管理制度、竣工验收制度。故制度执行有效性较好，得4分。		
C 产出	C1 产出	C11 新建供水管道	4	反映项目建设内容	新建供水管道长度达到计划长度。	评分标准： 反映项目实际修建完工工程。评分标准：实际	反映项目实际修建完工工程。评分标准：实际完成率=	实际产出： 2023年8月：新疆博壹市政工程有限责任	4	100%

一级	二级	三级	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	得分	得分率
	数量	C12 新建排水管道	4			完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。 得分=实际完成率×权重。 实际产出数：本年度内实际完成年初既定产出任务。	（实际产出数/计划产出数）×100%。得分=实际完成率×权重。	公司出具的工程进度情况表，表中明确已完成第一标段总工程100%，工程进度情况表由施工单位、监理单位以及建设单位盖章确认。 2023年10月21日：新疆双河工程建设有限责任公司出具的工程进度情况表，表中明确已完成第二标段总工程100%，工程进度情况表由施工单位、监理单位以及建设单位盖章确认。	4	
		C13 新建供热管网	3						3	
		C14 新建供电管线	3						3	
	C2 产出质量	C21 竣工验收合格率	2	项目竣工验收是否合格。	竣工验收结果是否合格	评分标准： ①项目建设内容是否达到年初预期目标 ②项目验收质量是否合格	考察项目是否进行竣工验收，竣工验收后的结果是什么。	本项目分为两个标段分别实施，本项目由于基础设施三期因入驻企业供水管线陆续接入市政管线，导致本项目无法进行验收工作，待企业整体管	0	0%

一级	二级	三级	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	得分	得分率
								线接入完毕，管线正常运行 1 周后进行整体验收工作。 根据评价标准，该指标不得分。		
		C22 项目设计变更率	4	考察项目设计变更情况。	项目执行过程中是否进行过变更	评分标准： 考察项目建设内容与预期值是否相符。	考察项目设计变更情况。评分标准： 质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100.00%。实际得分=质量达标率*权重。	根据调研，木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目得建设内容与年初项目计划表项目建设内容一致，故项目设计未发生变更。 综上所述，根据评分标准，该指标得满分。	4	100%
	C3 产出时效	C31 开工及时率	4	项目实际开工时间、竣工时间与计划开工时间、竣工时间	开工时间与计划开工时间是否符合	评分标准： 项目实际开工时间、完工时间与计划开工时间、完工时间的比较，用以反映和考核项目产	项目实际开工时间、完工时间与计划开工时间、完工时间的比较，用以反映和考核项目产	木垒县民生工业园区管理委员会与新疆博壹市政工程有限公司签订木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目第	4	100%

一级	二级	三级	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	得分	得分率
		C32 竣工验收合格率	3	时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	竣工时间与计划开工时间是否符合	出时效目标的实现程度。评分标准：达到预期目标得满分，否则，推迟一天，扣除权重的 5%，扣完为止。实际完成时间：项目单位完成该项目工作实际耗用的时间。计划完成数：按照施工合同计划开工时间。	出时效目标的实现程度。评分标准：达到预期目标得满分，否则，推迟一天，扣除权重的 5%，扣完为止。	一标段合同，其中规定开工时间为 2023 年 4 月 15 日，竣工时间为 2023 年 8 月 12 日。 木垒县民生工业园区管理委员会与新疆双河工程建设有限责任公司以及新疆市政建筑设计研究院有限公司签订木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目第二标段合同，其中规定开工时间为 2023 年 6 月 30 日，竣工时间为 2023 年 10 月 27 日。项目的开工竣工日期均在计划范围内，综上所述，根据评分标准，C31 开工及时率与 C32 竣工及时率指标得满分。	3	100%

一级	二级	三级	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	得分	得分率
		C33 日常巡查及时率	4	有记录的巡查到场次数情况	项目建设过程中是否进行巡察工作	是否按照计划对项目进行巡查，评分标准： 实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。得分=实际完成率×权重。 实际产出数：本年度内项目实际巡查次数。 计划产出数：本年度内计划巡查次数。	考察有记录的巡查到场次数情况。是否按照计划对项目进行巡查，评分标准：实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。得分=实际完成率×权重。实际产出数：本年度内项目实际巡查次数。	经查阅相关监理审查记录及反馈报告，监理单位按照合同要求对施工单位进行了全面监督，对施工单位现场出现的问题，进度迟缓等问题及时反馈并出示监理通知单。 综上所述，根据评分标准，该指标得满分。	4	100%
	C4 产出成本	C41 成本控制率	3	考察项目实际支出与项目预算的比例情况。	实际支出是否超过预算金额	评分标准： 预算成本控制率=实际成本/预算金额×100%，项目达成预期目标得满分，否则根据完成权重计算分值。	考察项目实际支出与项目预算的比例情况。评分标准： 预算成本控制率=实际成本/预算金额×100%，项目达成预期目标得满分，否则根据完成权重计算分值。	根据项目合同以及竣工验收报告，本项目的各个标段并没有超出预算，各项成本在年初预算范围内，预算控制率100%。 根据评分标准，该指标得满分。	3	100%
			10						10	100%

一级	二级	三级	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	得分	得分率
D 效益	D1 社会效益指标	D11 基础设施正常运转率		考察项目建设完毕后基础设施正常运转率	项目建成后，基础设施是否都在正常工作。	对园区基础设施的各项指标进行监测和评估，包括供水、排水、供热、供电、天然气等系统的运行情况，设备的完好率，故障发生率等。根据实际运行数据与标杆值进行对比，确定相应的评分等级。	通过对园区基础设施的各项指标进行监测和评估，包括供水、排水、供热、供电、天然气等系统的运行情况，设备的完好率，故障发生率等。根据实际运行数据与标杆值进行对比，确定相应的评分等级。	定期收集园区基础设施的运行数据，包括设备运行记录、维护记录、故障报告等。对数据进行分析，计算各项基础设施的正常运转率。根据评分标准，确定园区基础设施正常运转率的评分等级。对评分结果进行记录和总结，以便后续改进和优化。		
	D2 可	D21 促进经济可	10	考察项目建设完毕	项目建成之后对比之前是否	通过项目的实际投资利润率、投资利税率和偿	根据项目的实际投资利润率、投资利	收集项目的相关财务数据，包括利润总	10	100%

一级	二级	三级	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	得分	得分率
	持续影响	持续健康发展		后是否促进当地经济增长	促进了经济发展。	债备付率与标杆值进行对比。 计算各项指标与标杆值的比例，按照评分标准确定相应的分值。 对各项指标的分值进行加权平均，得到综合评分。	税率和偿债备付率与标杆值进行对比。 计算各项指标与标杆值的比例，按照评分标准确定相应的分值。 对各项指标的分值进行加权平均，得到综合评分。	额、利税总额、可用于还本付息的资金、当期应付贷款本金和利息等。 计算投资利润率、投资利税率和偿债备付率。 按照评分标准，确定各项指标的得分。 对各项指标的得分进行加权平均，得到综合评分。 根据综合评分，判断项目促进经济可持续发展的水平。		
			8						8	100%

一级	二级	三级	权重	指标解释	标杆值	评分标准	评分规则	评分过程	得分	得分率
	D2 满意度	D21 受益村民满意度		考察项目受益群众对项目实施效果的满意度	周边以及园区内的企业员工对本项目的满意程度	发放问卷 10 份，实际回收 10 份，问卷有效率 100%。木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目总体满意度为 100%。根据问卷调查关于“总体上您对木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目满意吗”统计分析进行评分，本指标实现程度 =（选择“非常满意”样本数*1+“比较满意”样本数*0.8+“一般”样本数*0.6+“较不满意”样本数*0.4+“不满意”样本数*0）/样本数*100%。根据评分标准，该指标得满分。	本指标实现程度=（选择“非常满意”样本数*1+“比较满意”样本数*0.8+“一般”样本数*0.6+“较不满意”样本数*0.4+“不满意”样本数*0）/样本数*100%。	本指标实现程度=（选择“非常满意”样本数*1+“比较满意”样本数*0.8+“一般”样本数*0.6+“较不满意”样本数*0.4+“不满意”样本数*0）/样本数*100%。根据评分标准，该指标得满分。		

附件2. 项目资金绩效评价调研函

关于2023年木垒县民生工业园区基础设施（三期） 建设项目资金绩效评价的调研函

木垒县民生工业园区管理委员会：

受木垒县财政局委托，我公司承担2023年木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目资金绩效评价工作，为保证绩效工作的顺利开展，我公司委派董诗琦、冯红和陆佳宁同志于2024年6月25日到你单位进行绩效评价工作的实地调研，请你单位提供必要的办公条件和基础资料。

此函

乌鲁木齐联合智业管理顾问有限公司

2024年6月25日

附件3：基础表

基础表3-1：项目管理情况表

序号	项目	文件名称
1	项目立项依据	《木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目的可行性研究报告、《关于对木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的请示》（木民管委{2022}30号）、《关于对木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（木发改字{2022}135号）、环境影响登记表（备案号：20226523280000286）、《关于对木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目初步设计的请示》（木民管委{2023}14号）、《关于对木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目初步设计的批复》（木发改字{2023}37号）
2	政府采购	《木垒县民生工业园区管理委员会政府采购制度》、公开招标文件、公开招标报告公告、投标文件、评标报告、中标公告、中标通知书等。
3	绩效管理	《部门预算项目支出绩效目标申报表（2023年度）》、《项目支出绩效自评表（2023年度）》、《项目支出绩效评价报告》等。
4	财务管理制度	《木垒县民生工业园区管理委员会财务管理办法》、《财政授权支付额度到账通知书》及记账凭证、财务会计凭证、资金审批单等。
5	项目管理制度	木垒县民生工业园区管理委员会项目建设管理制度、施工组织设计、施工技术方案、施工进度计划、项目管理机构表、施工设备进场报验单、招投标制、工程监理制、合同管理制、竣工验收制等。
6	项目验收报告	本项目由于基础设施三期因入驻企业供水管线陆续接入市政管线，导致本项目无法进行验收工作，待企业整体管线接入完毕，管线正常运行1周后进行整体验收工作。

基础表3-2：绩效相关文件及制度执行情况

序号	项目	备注
1	项目决策	
1.1	资源管理的适应性	项目能够支持部门目标的实现，符合发展政策和优先发
1.2	立项规范性	
1.2.1	项目是否按照规定的程序申请设立；	项目按照规定的程序申请设
1.2.2	所提交的文件、材料是否符合相关要求；	符合
1.2.3	事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等。	经过集体决策
2	财务管理	
2.1	财务管理制度健全性	健全
2.1.1	是否已制定或具有相应的财务制度和流程	是
2.1.2	财务制度和流程是否符合相关财务会计制度的	是
2.2	资金使用合规性	合规
2.2.1	是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定	符合
2.2.2	资金的拨付是否有完整的审批程序和手续	审批流程完整

序号	项目	备注
2.2.3	是否符合项目预算批复或合同规定的用途	符合
2.2.4	资金是否专款专用	是
3	项目实施	
3.1	保证项目实施的制度、措施的建立情况	完整
3.1.1	制定或具有相应的业务管理制度和措施	规范
3.1.2	业务管理制度是否合法、合规、完整	是
3.2	相关制度和措施的执行情况	良好
3.2.1	是否遵守相关法律法规和业务管理规定	遵守了相关法律法规规定
3.2.2	项目采购、合同、验收是否规范	合规

基础表3-3：项目绩效评价资料清单表

序号	资料名称	资料是否提交	资料未提交原因
政策制度性文件			
1	国家相关法律法规和规章制度；	是	
2	相关行业发展规划和方针政策；	是	
3	相关行业标准、专业技术规范；	是	
4	相关管理制度；	是	
业务资料			
5	项目绩效目标申报表、绩效监控表、绩效自评表和部门评价报告；	是	
6	项目单位工作职责、中长期发展规划及年度工作计划；	是	
7	项目立项依据和背景资料（包括相关文件及上级批示等）；	是	
8	项目申报书、可行性报告及专家论证意见；	是	
9	项目批复、总体实施方案及年度工作计划；	是	
10	项目招标采购工作资料及采购协议；	是	
11	项目有关管理办法和文件；	是	

12	项目调整情况及其报告和批准文件；	是	
13	项目验收（或中期检查、评估）报告；	无	本项目由于基础设施三期因入驻企业供水管线陆续接入市政管线，导致本项目无法进行验收工作，待企业整体管线接入完毕，管线正常运行1周后进行整体验收工作。
14	项目绩效情况说明；	是	
15	反映项目实施成效的其他资料，如：进展情况汇报、监理报告会议纪要、评审鉴定文件等；	是	
财务资料			
16	评价周期内项目年度预算申报材料、项目支出计划（含费用支出预算明细、资金测算依据、测算标准等）；	是	
17	项目预算安排情况（如为延续项目，应提供以前年度预算情况）；	是	

18	资金预算批复文件、资金下达文件、资金到位凭证、预算调整文件；	是	
19	项目支出财务明细账、国库集中支付凭证、资金执行情况统计表；	是	
20	项目年度决算报告及年度审计报告；	是	
21	项目资金管理办法、单位财务管理制度；	是	
22	反映项目经费收支和财务管理的其他资料；	是	
23	项目相关协议合同及台账；	是	
<p>注：单位应按照资料清单提供项目实际资料，且对项目资料真实性负责，请对项目资料和财务资料提前复印准备好并加盖公章或财务章。</p>			

附件4：木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目 目相关负责人访谈报告

1. 请您从以下几点谈谈该项目的概况。

（1）项目立项时间与背景；

本项目立项时间为2022年7月1日：木垒县民生工业园区管理委员会向木垒县发展和改革委员会申请了《关于对木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的请示》（木民管委{2022}30号）。

立项背景：

①国家政策倾斜带来的战略机遇：

中央新疆工作座谈会指出，要着力推进新疆经济建设，加快推动资源优势向经济优势转化，扶持优势特色产业发展，加强农业综合生产能力建设，推进科技创新体系建设，发展高新技术产业和旅游业，促进区域协调发展，推进基础设施建设，加大中央基建投资对交通基础设施建设支持力度，优先安排便民基础设施项目。

②新疆发展规划的要求与支撑：

《新疆维吾尔自治区城镇体系规划（2012-2030）》已审批通过，规划预测2030年全区城镇化水平达到66%-68%，并确定了“一圈、多群、三轴、一带”的城镇空间总体结构，木垒位于天山北坡经济带边缘，具有很好的区位优势。

③新疆维吾尔自治区对民生工业园的政策及发展：

党的十九大报告中指出，要建设现代化经济体系，深化供给侧结构性改革，加快建设制造强区，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合。习近平总书记在第三次新疆工作座谈会上强调，要推动工业强基增效和转型升级，培育壮大新疆特色优势产业，带动当地群众增收致富。

④木垒县民生工业园区的发展需求：

民生工业园区始建于2007年7月，原名木垒县特色农副产品加工园区，2012年9月升级为自治区级工业园区并更名为新疆木垒民生工业园区管理委员会。根据产业发展和产业结构调整，对原规划进行修编，修编后分为多个产业区。

（2）项目立项的目标；

①完善基础设施：新建供水管网、排水管网、供热管网、供电、天然气管道、道路、电极式锅炉、智慧化云平台及配套附属设施等，满足园区发展和环保要求。

②促进产业发展：通过基础设施的完善，为园区内各企业的生产提供保障，吸引更多企业入驻，培育壮大园区的产业，如风光电、民族刺绣、农副产品精深加工等支柱产业。

③推动经济增长：提高园区的产业发展质量，增加工业总产值和增加值，带动就业和税收增长，促进木垒县经济的可持续发展。

④提升社会民生：为当地普通劳动者提供大量就业机会，缩小居民间的贫富差距，提高园区内工作人员的生活质量和健康水平，促进社会稳定。

⑤实现智慧化管理：构建工业园区“1+3+N”平台体系

架构，提升园区管理和企业生产的智能化水平，实现资源优化协调配置。

（3）该项目的实施内容与具体实施情况；

项目建设进度：本项目计划总工期2年，考虑新疆当地每年11月-4月为休工期。截至2023年12月31日，项目已完成投资7000.00万元，占总投资的61.94%。项目已完成的建设内容如下。

第一标段：新建供水管道DN315管道长1195m, DN225管道长1165米、新建排水管道DN315管道长2235米、新建道路为34354m²、新建供热管网直径426预制直埋保温管499米、直径325预制直埋保温管663米及配套附属设施，其中包括81套常规照明灯。

第二标段：横一路沥青混凝土机动车道17763m²、路灯42套等；纵二路沥青混凝土机动车道19217m²、路灯46套等：电力工程YJV22-26/35-3X150共计2.8km；YJV22-26/35-3X95共计1.6km；YJV22-26/35-3X240共计1.8km；YJV22-26/35-3X120共计2.3km；YJV22-8.7/15-3×300共计2.7km，检查井共计73座，电力排管共计3690m，给水管DN315聚乙烯共计6980m，排水管高密度聚乙烯双壁波纹管 (HDPE) De315共计437m，泵站一座等其他施工内容。

2023年8月：新疆博壹市政工程有限公司出具的工程进度情况表，表中明确已完成第一标段总工程100%，工程进度情况表由施工单位、监理单位以及建设单位盖章确认。

2023年10月21日：新疆双河工程建设有限责任公司出具

的工程进度情况表，表中明确已完成第二标段总工程100%，工程进度情况表由施工单位、监理单位以及建设单位盖章确认。

2. 请您简要介绍木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目的实施流程？

本项目的实施流程主要包括以下几个阶段：

项目前期工作：

- ①成立项目建设领导小组：对项目的全过程进行领导。
- ②编写、报批项目规划、可行性研究报告与施工图设计。
- ③筹措、落实资金和相关施工文件：做好项目建设招投标，落实施工队伍等一切前期准备工作。

④建筑与安装工程建设期：完成项目的所有建设施工任务。

项目验收期：

- ①工程竣工后全面验收：对项目建设进行全面验收。
- ②做好投入使用的准备工作：完成验收后记入固定资产账，投入使用。

在项目实施过程中，需严格按照相关规定和程序进行管理，确保项目的顺利推进和高质量完成。

3. 请您简要介绍木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目中涉及的相关职能部门有哪些，分别在项目中承担什么职责？

本项目中涉及到的相关职能部门及其职责如下：

- ①木垒县民生工业园区管委会：

作为项目建设单位，负责项目的实施及协调各相关部门关系，保证项目如期完成。主要负责项目的实施计划，确定招标代理机构，完成招标文件的编制、招投标等事宜，并签订合同、工程验收、投入使用等工作。

②招投标相关部门：

依据《招标投标法》《必须招标的工程项目规定》等规定，对项目招投标活动进行监督和管理。确保招投标活动遵循公正、公开、公平竞争和择优定标的原则，严格执行相关程序和纪律。

③建设行政主管部门：

对钢筋工程、模板工程、混凝土工程、脚手架工程、临时用电、基坑、交叉作业等特殊施工项目进行监督管理。确保安全防护措施的制定和落实。

④劳动行政部门：

审批建设项目预验收前的劳动安全卫生设施相关事项。

⑤财政部门：

对项目建设资金进行管理和监督，确保资金使用符合相关财务会计要求，规范记账。严格执行工程预决算制度，控制工程建设成本，提高资金使用效益。对项目资金实行按工程进度报账制的管理。

⑥审计部门：

对项目进行审计验收，确保项目资金使用合理、合规。

⑦纪检监察部门：

对项目实施的各环节、全过程进行专项督查、稽查，确

保项目建设符合相关规定和要求。

⑧环保部门：

依据环境保护法规、条例及相关技术规范，对项目进行环境影响评价。对项目建设和运营期间的环境保护措施进行监督和管理，确保项目达到环保要求。

⑨规划部门：

参与项目的规划设计，确保项目建设符合城市规划要求。

⑩地震部门：

提供项目所在地的地震相关信息，为项目建设的抗震设计提供依据。

⑪气象部门：

提供项目区的气象资料，为项目设计和施工提供气象方面的参考。

⑫卫生部门：

在项目建设和运营期间，对涉及职业卫生和公共卫生的事项进行监督和管理。

4. 请您简要介绍木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目的关键环节有哪些？针对各环节已制定的管理办法有哪些？以及上述办法的实际实施过程中是如何操作的？

工业园区基础设施（三期）建设项目的关键环节包括项目前期工作、建筑与安装工程建设期、项目验收期等，各环节已制定的管理办法及实施操作如下：

项目前期工作：

管理办法：成立项目实施领导小组，负责项目的实施及

协调各相关部门关系，保证项目如期完成。主要负责项目的实施计划，确定招标代理机构，完成招标文件的编制、招投标等事宜，并签订合同、工程验收、投入使用等工作。

实施操作：

成立由木垒县民生工业园区领导担任组长，相关负责人组成的项目实施领导小组。编写、报批项目规划、可行性研究报告与施工图设计。筹措、落实资金和相关施工文件，做好项目建设招投标，落实施工队伍等一切前期准备工作。

建筑与安装工程建设期：

管理办法：本项目属于政府投资项目，项目建设要依照国家招投标法有关规定，委托招投标代理机构办理招投标事宜。招投标活动应遵循公开、公平、公正、诚实信用、择优的原则。项目实施后，“项目实施领导小组”负责对施工建设等工作的检验、验收，并保证和督促建设资金按期到位。

实施操作：

依据《招标投标法》《必须招标的工程项目规定》等规定进行招投标，确保招标活动公正、公开、公平竞争和择优定标。具体招标程序按《招标法》的规定程序进行操作，包括对参与履行项目的施工等单位进行资格审查、编制招标文件、组织投标、综合评议确定中标单位并签署相关合同等。

项目实施领导小组对建筑与安装工程建设期的施工建设工作进行检验、验收，同时保证和督促建设资金按期到位。

5. 通过木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目的结果，您认为是否达到了其预期效果？

木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目的预期效果包括完善工业园区基础设施、提升园区建设水平、促进产业发展、带动社会经济发展、提供就业机会、改善居民生活质量等。根据项目可行性研究报告的内容，结合实际完成情况来看，该项目在一定程度上达到了预期效果

6. 请您简要说明一下，单位财务管理制度是否健全？对于规范项目资金管理方面做了哪些工作？

① 资金管理制度：

明确制度要求：项目资金必须符合相关财务会计要求，规范记账。严格执行工程预决算制度，控制工程建设成本，提高资金使用效益。

实行报账制：项目资金实行按工程进度报账制，每次报账必须使用规定的建安发票，并附工程进度表、完成的工程量清单和材料合格证复印件等。

② 项目法人负责制度：

严格执行负责制：项目建设严格执行项目法人责任制，项目法人确定一名项目主管、项目主办和项目会计，项目工程实行项目法人终身负责制。

规范项目实施：项目法人在项目实施过程中必须严格按照项目批复的建设内容和建设用途实施项目建设，严禁擅自改变项目建设用途。

加强监督检查：项目法人要会同监理对项目实施过程进行全程监督检查，对进场设备、施工安全和施工规范等严格把关，认真填写监理日志，杜绝不合格设备进入现场、不落

实安全措施、不遵守施工规范施工等问题的发生，确保工程质量、安全和进度。

整理工程资料：在项目实施过程中，要严格按照基本建设程序和工程进度，整理工程资料及时归档，并按照工程资料备案目录将有关工程资料复印件准备齐全，予以备案。

完成验收记账：在项目工程完工后，项目法人按照要求及时对工程进行自查自验、项目决算、申请审计验收，完成验收后记入固定资产账，投入使用。

③ 监理责任制度：

确定监理单位：项目工程均实行监理制，按工程监理的需要，通过公开招标或邀请的方式确定有资质的监理单位对工程进行监理。

规范监理行为：工程监理单位不得转让工程监理业务，应当依照法律法规及有关技术标准、设计文件和建设工程承包合同，代表建设单位对施工质量实施监理，并对施工质量承担监理责任。

监理人员要求：工程监理单位应当选派具备相应资格的监理工程师进驻施工现场，监理不得随意离岗、脱岗。

加强监督管理：加强对监理的监督管理，对因监理不到位、到位不监理造成工程质量、施工安全问题的，要扣减相应的监理费用，情节严重的，要依法追究监理责任并申报有关部门处理。

监理工作要求：未经监理签字，设备不得在工程上使用或者安装，施工单位不得进行下一道工序的施工。未经监理

签字，不得同意拨付工程款。实行监理工作报告制度，监理就项目工程施工进度情况、施工质量以及施工现场的安全情况要定期或及时向法人代表或项目主办单位报告。

综上所述，该项目单位在财务管理制度方面较为健全，通过多种措施规范项目资金管理，确保项目资金的合理使用和安全。

7. 请您谈谈木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目过程中出现的问题或难点，以及下一步的工作规划。

木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目过程中出现的问题或难点主要包括以下几个方面：

①基础设施不全：园区供水管网、排水管网、热力管网等基础设施不全，未建污水处理厂，难以满足民生工业园的发展和环保要求。

②工程风险：项目实施中可能面临工程设计水平和质量、建筑施工水平和质量等工程风险，如工程设计不合理、工程质量不合格、工期拖延、工程造价突破预算、出现大的安全事故等，可能造成工程不能如期投入使用，项目不能正常运行，由此造成经济损失和负面影响。

③运营管理风险：项目在建设和运行中可能面临市场风险、技术风险、自然风险和资金风险等运营管理风险，如项目整体建设进度缓慢、技术适用性和可靠性不足、地震灾后风险、建设资金不到位或拖欠农民工工资等，可能影响项目的可行性和稳定性。

④资金风险：建设条件不落实、建设资金不到位会给项

目造成很大损失，从风险影响的程度来看，应属“严重”。

下一步的工作规划如下：

①加强基础设施建设：加快推进供水管网、排水管网、热力管网等基础设施建设，完善污水处理厂等环保设施，确保园区的发展和环保要求得到满足。

②强化工程风险管理：做好项目的工程设计，总结已建工程的设计经验，确保建筑的安全、实用，功能布局合理、流程适用，满足各项功能要求。

做好工程招标采购工作，实行公开招标，选择资质等级高、社会信誉好，同时投标技术方案成熟、施工组织设计完善、工程报价合理的施工、建立企业参与本项目的工程建设，从源头堵住由于施工企业能力不足可能造成的风险。

③应对运营管理风险：为了达到预期的市场目标，要积极促进项目管理工作人员的主动性，形成风险共担，利益共享的共同体，增强抵御市场风险的能力。

按建设管理要求，施工单位要足额缴纳农民工工资保证金，避免因工程款引起的财务纠纷，保证劳务用工正常。

在项目建设过程要先期组织技术人员和管理人员参加技术培训，施工作业人员要深入了解既有建筑物情况，因地制宜进行建设；及时掌握新技术并解决建设过程中出现的问题。

项目建设严格按照政策进行，坚持遵循建设程序；项目进行科学设计、有效的组织施工项目；建设施工过程中和项目投入运行后针对各类事件及时建立各类防范自然风险的

紧急救援预案，将自然风险带来的损失降低到最低点。

④保障资金安全：本项目申请政府专项债券资金，地方配套资金已到位，要确保资金的合理使用和安全，避免出现资金风险。

总之，木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目需要在解决现有问题和难点的基础上，合理规划下一步工作，确保项目的顺利实施和园区的可持续发展。

8. 该项目在实施过程中是否存在相关部门检查发现需要整改的问题？如有提供整改材料。

无

9. 请你简述该项目取得的成绩与经验做法

该项目为木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目，以下是其取得的成绩与经验做法：

成绩：

①完善基础设施：新建了供水管网、排水管网、供热管网、供电、天然气管道、道路、电极式锅炉、智慧化云平台及配套附属设施等，进一步完善了工业园区的基础设施。

②促进产业发展：培育壮大了园区的产业，为木垒县实现经济增长提供了契机，带动了社会经济的发展。

③提供就业机会：为当地普通劳动者提供了大量的就业机会，缩小了当地居民间的贫富差距，对社会公平具有积极的促进作用。

④改善投资环境：改善了城市投资环境，为招商引资、推动园区的快速发展发挥了重要作用。

经验做法：

①加强项目管理：成立项目实施领导小组，对项目的全过程进行领导，确保项目如期完成。严格执行项目法人责任制、招投标制和建设监理制等制度，对工程的投资、进度、成本和质量进行有效控制。

②严格资金管理：项目资金实行专账核算、集中支付，严禁克扣、截留、挤占、挪用项目资金，同时接受同级财政、审计、发展改革、监察等部门的监督。

③做好工程设计：总结已建工程的设计经验，确保建筑的安全、实用，功能布局合理、流程适用，满足各项功能要求。

④把控施工质量：做好工程招标采购工作，实行公开招标，选择资质等级高、社会信誉好，同时投标技术方案成熟、施工组织设计完善、工程报价合理的施工、建立企业参与本项目的工程建设，从源头堵住由于施工企业能力不足可能造成的风险。

⑤应对风险措施：针对项目可能面临的市场风险、技术风险、自然风险和资金风险等，提出了相应的防范和降低风险的对策，如促进项目管理工作人员的主动性、组织技术人员参加培训、建立防范自然风险的紧急救援预案等，以保证项目的顺利进行。

访谈联系表			
访谈对象	被访谈者	联系方式	备注
木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目	徐苏	18584626839	

附件5：现场照片





附件6：问卷调查

木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目问卷调查

亲爱的先生/女士：

您好！首先感谢您参与这次问卷调查。受木垒县财政局委托，我公司对木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目的满意度情况开展了此次问卷调查，感谢您抽出宝贵的时间参与。整份问卷的填写大概需要几分钟，问卷采用不记名方式，请根据您的个人真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对您的个人信息将予以严格保密，感谢您的支持和配合！

乌鲁木齐联合智业管理顾问有限公司

1. 您认为本项目的实施对木垒县民生工业园区的基础设施有哪些改善？（ ）

- A. 供水管网建设
- B. 排水管网建设
- C. 供热管网建设
- D. 供电管网建设
- E. 天然气管道建设
- F. 道路建设
- G. 智慧化云平台建设
- H. 以上都有

2. 本项目建设完成后，对园区内企业的生产和发展是否有积极影响？（ ）

- A. 有很大积极影响
- B. 有一定积极影响
- C. 影响不大
- D. 没有影响

3. 您觉得本项目的实施对当地的投资环境和招商引资有怎样的作用？（ ）

- A. 作用很大，明显改善了投资环境，有利于招商引资
- B. 有一定作用，对投资环境和招商引资有一定促进
- C. 作用不明显
- D. 没有作用

4. 项目建设是否为您提供了更多的就业机会？（ ）

- A. 提供了很多就业机会
- B. 提供了一些就业机会
- C. 就业机会没有增加
- D. 不太清楚

5. 您对本项目在促进社会公平方面的作用有何看法？（ ）

- A. 对缩小贫富差距有很大作用，促进了社会公平
- B. 有一定作用，有助于社会公平
- C. 作用不明显
- D. 没有作用

6. 对于本项目建设过程中的安全管理和文明施工措施，您的满意度如何？（ ）

- A. 非常满意
- B. 满意

C. 基本满意

D. 不满意

7. 本项目建成后的供水、排水、供热、供电、天然气等设施是否满足您的需求？（ ）

A. 完全满足

B. 基本满足

C. 部分满足

D. 不满足

8. 您认为本项目的智慧化云平台建设对园区的管理和企业生产有哪些帮助？（ ）

A. 提高了管理效率和生产效率

B. 有助于实现资源优化配置

C. 对管理和生产有一定的促进作用

D. 没有明显帮助

9. 项目实施后，园区的环境质量和卫生状况是否有所改善？

（ ） A. 有很大改善

B. 有一些改善

C. 改善不明显

D. 没有改善

10. 您对本项目的总体评价是？（ ）

A. 非常满意

B. 满意

C. 基本满意

D. 不满意

您对木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目有什么建议或意见？

调查问卷分析：

2024年6月28日，项目小组进行走访调查，随机抽查了10名群众，对其发放调查问卷，问卷统计结果如下：

调查问卷汇总表

序号	选项A	选项B	选项C	选项D	选项E	选项F
第1题	8	2				
第2题	3	5	2			
第3题	5	1	1	3		
第4题	4	4	2	0		
第5题	3	3	0	4		
第6题	0	0	8	2		
第7题	5	4	1			
第8题	8	1	1			
第9题	7	3				

项目实施效果:

大部分受访者认为该项目的实施对木垒县民生工业园区的基础设施有明显改善，特别是供水管网、排水管网、供热管网、供电、天然气管道、道路等方面的建设得到了认可。

多数受访者认为项目的建设对园区内企业的生产和发展有积极影响，有助于提升园区的产业发展质量。

受访者普遍认为项目的实施对当地的投资环境和招商引资有积极作用，能够改善城市投资环境，促进园区的快速发展。

项目的实施为当地普通劳动者提供了大量的就业机会，对缩小当地居民间的贫富差距起到了积极作用，对木垒县及其周边区域社会经济的发展具有重要意义。

项目存在问题:

部分受访者认为项目在建设过程中可能存在工程质量、安全管理等方面的问题，需要加强监管和控制。

一些受访者对项目的运营管理表示关注，担心可能会出现市场风险、技术风险、自然风险和资金风险等问题，需要采取有效的防范措施。

建议和期望:

受访者建议建设单位要加紧做好项目前期工作，尽快与有关部门衔接，落实建设资金，争取项目早日实施。

建设单位要严格控制好工程的发包与材料采购，确保施工质量和工程进度。

项目应严格按照建设程序办事，认真实行项目法人责任制、招标投标制和建设监理制等制度，对工程的投资、进度、成本和质量进行有效控制。

希望项目在实施过程中能够充分考虑环境保护和生态建设，减少对周边环境的影响。

受访者期望项目能够加强与当地居民的沟通和协调，充分听取他们的意见和建议，确保项目的实施能够符合当地居民的利益。

附件7：评价汇总表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	专家1	专家2	专家3	均值
决策	项目立项	立项依据充分性	2	2	2	2	2
		立项程序规范性	2	2	2	2	2
	绩效目标	绩效目标合理性	4	4	4	4	4
	绩效目标	绩效指标明确性	3	3	3	3	3
	资金投入	预算编制科学性	4	4	4	4	4
		资金分配合理性	3	3	3	3	3
过程	资金管理	资金到位率	3	3	3	3	3
		资金下达及时率	2	2	2	2	2
		预算执行率	2.99	2.99	2.99	2.99	2.99
		资金使用合规性	4	4	4	4	4
	组织实施	管理制度健全性	4	4	4	4	4
		制度执行有效性	4	4	4	4	4
产出	产出数量	新建供水管道	4	4	4	4	4
		新建排水管道	4	4	4	4	4
		新建供热管网	3	3	3	3	3
		新建供电管线	3	3	3	3	3
	产出质量	竣工验收合格率	0	0	0	0	0
		项目设计变更率	4	4	4	4	4
	产出时效	开工及时率	4	4	4	4	4
		竣工及时率	3	3	3	3	3
		日常巡查及时率	4	4	4	4	4
	产出成本	成本控制率	3	3	3	3	3
效益	社会效益	基础设施正常运转率	10	10	10	10	10
	可持续效益	促进经济可持续健康发展	10	10	10	10	10
	满意度	受益村民满意度	8	8	8	8	8

二、评价综合意见

评价得分	97.99
绩效级别	优秀 <input checked="" type="checkbox"/> 良好 <input type="checkbox"/> 一般 <input type="checkbox"/> 较差 <input type="checkbox"/>
<p>问题：</p> <p>1. 缺乏项目相关后期管理机制</p> <p>缺乏管理机制是项目实施过程中存在的一个重要问题。在项目实施过程中，没有建立起有效的管理机制，导致项目的进展和效果无法得到及时的评估和监测。这种情况下，项目的质量和效果无法得到保证，也无法及时发现和纠正问题。</p> <p>2. 项目建设进度缓慢</p> <p>本项目计划总工期2年，考虑新疆当地每年11月-4月为休工期，有近五个月不能施工。项目建设进度缓慢，可能会影响项目的预期效益。</p>	

建议：**1. 完善监督机制**

需要建立起一套完善的项目监督机制。首先，可以设立专门的监督部门或机构，负责监督项目的实施情况。这个部门可以由专业的监督人员组成，他们可以通过定期的巡查和检查，对项目的进展和效果进行评估和监测。其次，可以建立起一套完善的监督指标和评估体系，对项目的各个环节和结果进行评估和监测。这样可以及时发现和解决问题，确保项目的质量和效果。

另外，还可以引入第三方评估机构，对项目进行独立的评估和监测。这样可以增加项目的透明度和公正性，提高项目的质量和效果。同时，还可以通过建立项目监督和评估的相关制度和规范，明确责任和义务，加强对项目的监督和管理。

2. 加快项目建设进度

加强项目管理，优化施工方案，合理安排工期，确保项目按时完成。同时，要加强与相关部门的沟通协调，及时解决项目建设过程中遇到的问题。

3. 提高运营管理水平

加强园区管理委员会的建设，提高运营管理能力。同时，要加强与企业的沟通合作，了解企业需求，为企业提供优质的服务。

4. 加强沟通与协调

项目中涉及多个部门和利益相关者，需要加强沟通与协调，确保各方的需求得到充分的理解和满足。建立定期沟通机制，及时解决项目中的问题和难题，提高项目的整体效率和效果。

5. 加强培训与能力建设

项目参与者需要具备一定的专业知识和技能，因此需要加强培训和能力建设。通过培训和学习，提升项目参与者的专业素养和能力水平，为项目的顺利实施提供有力的支持。

6. 加强数据管理和分析

项目的绩效评价需要依据可靠的数据和信息，因此需要加强数据管理和分析能力。建立完善的数据采集和管理系统，确保数据的准确性和完整性，并通过数据分析，提供科学的依据和参考，为项目的决策和改进提供支持。

7. 重视预算绩效工作

加强宣传动员和教育培训，引导工作人员逐步树立绩效理念，了解掌握绩效管理的基本要求和操作规程，提升绩效管理工作的科学性和规范性。努力提高社会公众对绩效管理的认知度，鼓励社会公众积极参与，主动接受社会监督，努力营造开展政府目标绩效管理工作的浓厚氛围和良好环境。

绩效评价工作组主评人：张洁

2024年7月1日

三、工作组成员基本情况

姓名	工作单位	职务	职称	专业	注
张洁	乌鲁木齐联合智业管理顾问有限公司	主评人	工程师	金融学	
董诗琦	乌鲁木齐联合智业管理顾问有限公司	组长	中级工程师	工程预算与管理	
章海龙	乌鲁木齐联合智业管理顾问有限公司	组员	项目经理	会计	
冯红	乌鲁木齐联合智业管理顾问有限公司	组员	助理工程师	农业电气化	
陆佳宁	乌鲁木齐联合智业管理顾问有限公司	组员	助理工程师	法学	

附件8：第三方机构参与财政重点项目绩效评价工作情况反馈表

第三方机构参与财政重点项目绩效评价工作情况反馈表	
评价机构全称（盖章）：乌鲁木齐联合智业管理顾问有限公司	
编号：	
评价项目	木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目
被评价单位（对象）	木垒县工业园区 联系人及电话 刘晴 13039414668
现场评价日期	2024年6月21日
评价工作情况（以下填写“是”或“否”，并作简要说明）	
是否按照入户通知人员开展现场评价	是
是否与被评价单位（对象）召开座谈会	是
是否提供资料清单，现场收集基础数据等佐证资料	是
是否对项目进行抽查，并现场勘查	是
是否对不同受众对象开展问卷调查	是
工作底稿相关资料是否妥善保管	是
是否遵守廉洁纪律和保密记录	是
当地财政部门是否参与绩效评价质量监督	是
其他情况	
被评价单位（对象）意见： 乌鲁木齐联合智业管理顾问有限公司在我单位重点项目绩效评价过程中，能够提前通知我单位，提供资料清单，与我单位进行座谈，现场收集基础数据等资料，并与业务人员充分沟通，前往现场进行勘察，按照相关政策文件全面、客观地评价项目绩效。	
财政部门意见： 该第三方绩效评价公司能按照《2020110号文件》要求，对财政重点项目开展绩效评价工作，评价报告内容与项目内容实际情况相匹配，客观真实。 2024年7月26日 签字（盖章） 陈明	
联系人：	联系电话：

注：本报告一式两份，不够填写时可另附页

附件9：绩效评价方案、绩效评价指标体系、绩效评价报告 部门意见反馈表

绩效评价方案、绩效评价指标体系、绩效评价报告
部门意见反馈表

填表时间： 2024年6月25日

绩效评价项目名称：	木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目。		
评价机构：	乌鲁木齐联合智业管理顾问有限公司	联系人及联系方式：	阮佳明 18917883110
主管部门：	木垒县民生工业园区	联系人及联系方式：	刘明 13037414668
主管部门意见：	<p>乌鲁木齐联合智业管理顾问有限公司严格按照《财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知》财预〔2020〕10号》文件，结合我单位及项目实际情况制定了项目绩效评价方案及项目绩效评价指标体系，方案内容较为详实，操作性较强，评价指标体系符合实际；编制的绩效评价报告所体现的内容及数据与我单位提供的资料及项目实际情况相匹配，客观真实。</p>		
主管部门签章确认：	<p style="text-align: right;">本级主管部门（盖章） 负责人签字： 希晓 管理委员会 0323260008182</p>		

注：本报告一式两份，不够填写时可另附页。

绩效评价方案、绩效评价指标体系、绩效评价报告

部门反馈意见采纳情况

填表时间：2024年6月20日

绩效评价项目名称：	木垒县民生工业园区基础设施（三期）建设项目		
主管部门：	木垒县民生工业园区	评价机构：	乌鲁木齐联合智业管理顾问有限公司
部门意见		评价机构采纳意见	
<p>由乌鲁木齐联合智业管理顾问有限公司编制的本项目第三方绩效评价报告，内容较为客观全面，能够真实反映该项目实施过程、资金使用情况、产生的效益及目标实现情况。建议该机构能在报告中集中提出我单位关于项目及资金管理方面的意见及建议。</p>		<p>木垒县民生工业园区在我公司绩效评价期间，能够积极配合提供各类与项目相关的资料，解答评价小组提出的问题，未向我评价小组提出意见。</p>	
<p>主管部门签字（盖章） 2024年7月25日 管理委员会</p>		<p>评价机构签字（盖章） 2024年7月17日</p>	

注：本报告一式两份，不够填写时可另附页。